



กระจายอำนาจ
ไปสู่สังคม
ให้ทั่วถึง

หน้า 7

ปีที่ 2 ฉบับที่ 9
พฤศจิกายน พ.ศ. 2555

ปฏิรูป

พลังขับเคลื่อน

เพื่อเปลี่ยนแปลง



หน้า 16

ชาวบ้าน สะอึ๊ยบ

ชกอรบ

ต่อต้าน

เขื่อน แก่งเสือเต้น

เดินหน้าท้องถิ่น
จัดการตัวเอง

8

ปฏิบัติการ
เพชรเกษม 41 โขว์
ต้นปูแดง
พิทักษ์ทรัพยากร

15

เด่น
ในฉบับ

เมื่อทำนบ
ผู้ใหญ่มั่นเมือง
มีการเมือง
ต้องมีการช่วย

10

» เกาะติดสมัยชาปฏิรูป
ระดับชาติ ... ครั้งที่ 3

คจสพ.ประเดิมปฏิรูปสื่อ รุกตั้งก.ก.ตรวจสอบกสทช.

หลังขงประเด้นปฏิรูปสื่อสู่เวทีสมัชชาระดับชาติ คจสพ.รุกตั้งกรรมการตรวจสอบกสทช.เน้นให้ทำหน้าที่เที่ยงตรง โปร่งใส มีประสิทธิภาพนำไปสู่การลดความขัดแย้งรุนแรงในสังคม

นพ.สุวิทย์ วิบุลผลประเสริฐ ประธานคณะกรรมการดำเนินการจัดสมัชชาปฏิรูป (คจสพ.) กล่าวว่า ตามที่ คจสพ. ได้กำหนดประเด็นที่จะบรรจุเป็นระเบียบวาระ สมัชชาปฏิรูประดับชาติครั้งที่ 3 ระหว่างวันที่ 31 พฤษภาคม - 2 มิถุนายน 2556 จำนวน 6



• นพ.สุวิทย์ วิบุลผลประเสริฐ

ประเด็นนั้น โดยเฉพาะ การปฏิรูปสื่อ คจสพ.ต้องการยกระดับการปฏิรูปสื่อ ให้เกิดความตื่นตัวสนใจในระดับประเทศ ให้มีกลไกช่องทางในการเผยแพร่รายงานของคณะติดตามตรวจสอบ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติหรือ กสทช. เพื่อสร้างพลังการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบ กสทช. ให้มีการทำหน้าที่อย่างเที่ยงตรง โปร่งใส มีประสิทธิภาพตลอดไป ทั้งนี้คาดว่า การปฏิรูปสื่อจะนำไปสู่การลดความขัดแย้งและความรุนแรงในสังคม

ด้าน นพ.พลเดช ปิ่นประทีป ผู้อำนวยการสถาบันชุมชนท้องถิ่นพัฒนา กล่าวถึงการตรวจสอบกสทช. ว่า ควรเป็นกลไกที่มีความเป็นอิสระเข้มแข็ง ทำหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ด้วยความซื่อสัตย์ เที่ยงธรรม เพื่อให้ กสทช. สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ด้วยความมีประสิทธิ ภาพประสิทธิผล ซื่อตรงโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลในทุกด้าน โดยยึดผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติ ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญเป็นที่ตั้ง

สำหรับมิติในการติดตามตรวจสอบและประเมินผลได้แก่ มิติในด้านธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล

มิติในด้านคุณธรรมจริยธรรมและความซื่อตรงโปร่งใส ส่วนมาตรการดำเนินการนั้น ควรใช้วิธีการที่หลากหลาย อาทิ ในด้านการติดตาม โดยเปิดเวทีสาธารณะ พัฒนาหน่วยเฝ้าระวังภาคพลเมือง การป้องปราม การสื่อสารสาธารณะและการใช้สื่อสังคมออนไลน์

“ในด้านการตรวจสอบ ใช้การแจ้งเตือน การประสานกับองค์กรอิสระ เช่น สตง.หรือสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และปปช.หรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ การประสานอัยการ การฟ้องศาลและการยื่นถอดถอนต่อวุฒิสภาในกรณีที่มีความจำเป็น รวมทั้งด้านการประเมินผล ควรมีทั้งการจัดทำรายงานผลการประเมินประจำปีและการจัดทำรายงานเฉพาะกิจตามสถานการณ์ประกอบกัน”

ผู้อำนวยการสถาบันชุมชนท้องถิ่นพัฒนา กล่าวอีกว่า คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และโทรคมนาคมเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจมหาศาล จึงเป็นแรงดึงดูดสำคัญที่ภาคธุรกิจจะเข้ามาแสวงรายได้และผลกำไร ขณะเดียวกัน ก็เป็นที่หมายปองของนักการเมืองและข้าราชการที่จะเข้ามาทุจริต คอร์รัปชัน การดำเนินการของกสทช.ทั้งโดยตัวบุคคลและกลไกที่เกี่ยวข้อง จึงอยู่ในจุดที่ล่อแหลมและเป็น ที่สนใจของสังคมว่าจะสามารถดูแลให้เกิด ประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและประเทศชาติได้แค่ไหน การกระทำหรือการละเว้นการกระทำบางอย่าง อาจถูกตั้งคำถามมีเจตนาหรือไม่ที่จะทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบหรือเกิดการสูญเสียโอกาส หรือผลประโยชน์ของสาธารณะ ①

อนุ กก.ฯชง 6 ร่างมติข้อเสนอเชิงนโยบาย ขึ้นเวทีสมัชชาปฏิรูประดับชาติครั้งที่ 3

ถกกันกรองขั้นสุดท้ายเหลือ 6 จาก 11 ประเด็นเป็นข้อเสนอเชิงนโยบาย พร้อมเร่งจัดกระบวนการปรึกษาหารือระหว่างองค์กรและเครือข่าย เพื่อจัดตั้งคณะทำงานวิชาการสร้างการมีส่วนร่วม

รศ. ดร. ชันฤทัย กาญจนจิตรรา ประธานอนุกรรมการวิชาการ ในคณะกรรมการสมัชชาปฏิรูป กล่าวถึงความคืบหน้าในการพิจารณาถกกันกรองประเด็นที่จะบรรจุเป็นร่างระเบียบ วาระ เพื่อเสนอ คณะกรรมการดำเนินการจัดสมัชชาปฏิรูป (คจสพ.) ให้พิจารณา กำหนด 6 ประเด็นเข้าสู่วาระสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ 3 ระหว่างวันที่ 31 พฤษภาคม ถึง 2 มิถุนายน 2556 จำนวน 6 ประเด็น โดยมีรายละเอียด และข้อเสนอเชิงนโยบายประกอบด้วย

1. การบริหารจัดการน้ำ อย่างเป็นระบบมีส่วนร่วมและบูรณาการ โดยการปฏิรูปและการจัดการนโยบายกฎหมายน้ำที่มาจาก การมีส่วนร่วมของประชาชน การปฏิรูปโครงสร้างภาครัฐในการจัดการ

น้ำให้มีประสิทธิภาพ การมีส่วนร่วมขององค์กรลุ่มน้ำ ลุ่มน้ำย่อย ลุ่มน้ำสาขา และจังหวัด จัดให้มีกองทุนน้ำระดับลุ่มน้ำย่อย และลุ่มน้ำสาขา และมีการบริหารจัดการน้ำโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

2. การปฏิรูปเพื่อแก้ไขปัญหา คอร์รัปชัน โดยการสร้างสังคมที่ปฏิเสศการคอร์รัปชัน มีการบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อผนึกกำลังในการต่อต้านคอร์รัปชัน การบังคับใช้ทางกฎหมาย ใช้การผลักดันทางสังคม และมาตรการทางสังคม ใช้มาตรการใหม่ที่เท่าทันสถานการณ์คอร์รัปชัน พร้อมประมวลความรู้จากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อสร้างความรู้และวัฒนธรรมแบบไทย ใช้มาตรการทางภาษี

สร้างกลไกการขับเคลื่อนเครือข่าย หน่วยงานหรือ หุ่นส่วนการขับเคลื่อน และการเชิญชวนภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

3. ธรรมนูญภาคประชาชน จัดให้มีการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสังคมที่พลเมืองมีความเข้มแข็งโดยผ่านการยกร่างธรรมนูญภาคประชาชน สร้างกลไกการขับเคลื่อนให้สังคมเกิดการยอมรับธรรมนูญภาคประชาชน พร้อมขับเคลื่อนให้ร่าง



• รศ. ดร. ชันฤทัย กาญจนจิตรรา

ธรรมนูญมีความเชื่อมโยงกับกลไกภาครัฐ

4. การปฏิรูประบบพลังงานหมุนเวียน : ความเป็นธรรม สิทธิ และการเข้าถึง โดยการให้อำนาจประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการพลังงานหมุนเวียน และมีกฎหมายพลังงานหมุนเวียน 5. การปฏิรูปสื่อ โดยยกระดับการปฏิรูปสื่อ ให้เกิดความตื่นตัวสนใจในระดับประเทศ ให้มีกลไกช่องทางในการเผยแพร่รายงานของคณะติดตาม กสทช. (NBTC Watch) สร้างพลังการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการติดตามตรวจสอบ กสทช. เพื่อให้มีการทำหน้าที่อย่างเที่ยงตรง โปร่งใส มีประสิทธิภาพตลอด

ไป เพื่อนำไปสู่การลดความขัดแย้งและความรุนแรงในสังคม

6. การขับเคลื่อนให้เกิดความเสมอภาคหญิงชาย โดยการผลักดันร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมโอกาสและความเสมอภาคระหว่างเพศ โดยรัฐบาลต้องส่งเสริมยุทธศาสตร์และเป้าหมายระดับชาติ เรื่องความเสมอภาคเพื่อขจัดอุปสรรคต่อการใช้สิทธิของสตรี ต้องดูแลผลักดันให้กลไกระดับชาติเพื่อความเสมอภาคและมีการจัดทำข้อมูลสถิติเรื่องบทบาทหญิงชาย สนับสนุนการรวมตัวของเครือข่ายผู้หญิงรวมพลังให้เกิดความเข้มแข็ง มีการรวมตัวเป็นเครือข่ายจากทุกจังหวัดทั่วประเทศ

ทั้งนี้ คจสพ. ได้มอบหมายให้อนุกรรมการวิชาการดำเนินการจัดกระบวนการปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างองค์กร เครือข่ายที่ร่วมเสนอประเด็นและเกี่ยวข้องในประเด็นนั้น ๆ เพื่อจัดตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำรายงานวิชาการและสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม ในการจัดทำร่างข้อเสนอมติ ในแต่ละระเบียบวาระ เพื่อนำเข้าสู่กระบวนการพิจารณาในสมัชชาปฏิรูประดับชาติต่อไป ①

ปฏิรูป

พลังขับเคลื่อน เพื่อเปลี่ยนสังคม

ปราบคอร์รัปชัน “อย่าดีแต่ปาก”

รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรีบริหารบ้านเมืองมาครบ 1 ปีแล้ว แต่ยังไม่เห็นแววว่าจะแสดงความจริงใจที่จะดำเนินการป้องกันและปราบปรามการคอร์รัปชันอย่างชัดเจน มุ่งมั่นและเด็ดเดี่ยว อีกทั้งยังไม่ค่อยแสดงท่าทีที่หวั่นไหวต่อเสียงวิพากษ์วิจารณ์จากสถาบันและภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อนำข้อเสนอแนะบางประการไปปรับปรุงใช้ในงานบริหารบ้านเมืองให้ปราศจากการทุจริตคอร์รัปชัน

ถึงแม้ว่าขณะนี้รัฐบาลจะมีการจัดตั้ง “วอร์รูม” หรือศูนย์ปฏิบัติการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐในกระทรวงยุติธรรม แต่ก็ยังไม่เห็นรูปธรรมการดำเนินการที่ชัดเจนหรือเห็นผลการปราบปรามการคอร์รัปชันออกมาให้ปรากฏ ซึ่งไม่ต่างจากโครงการ 1 กรม 1 ป้องกันโกง ของแต่ละหน่วยงานจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ เช่นเดียวกับคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ท.)

นอกจากนี้ยังมีภาคีเครือข่ายต่อต้านคอร์รัปชัน กับ 42 องค์กรภาคีภาคเอกชนที่ได้ร่วมกันประกาศเจตนารมณ์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน โดยจัดกิจกรรม “วันต่อต้านคอร์รัปชัน 2555 รวมพลังเปลี่ยนประเทศไทย” มา เมื่อวันที่ 6 กันยายนที่ผ่านมา และภาคเอกชนอีกหลายองค์กรที่กำลังตื่นตัวต่อพิษภัยของการทุจริตคอร์รัปชันที่กำลังจะกลายเป็นมะเร็งพลาผลาญประเทศชาติมากขึ้นทุกขณะ

“กองบรรณาธิการปฏิรูป” เห็นว่าการแก้ปัญหาคอร์รัปชันไม่ใช่หน้าที่รัฐบาลใดรัฐบาลหนึ่ง แต่การแก้ปัญหาต้องขึ้นอยู่กับเจตนารมณ์ของรัฐบาลด้วยความสำคัญต่อการแก้ปัญหาคอร์รัปชันมากขึ้นเรื่อยๆ โดยเฉพาะที่บทบาทผู้นำรัฐบาลปัจจุบัน ระบุแต่เพียงว่าให้เชื่อมั่นในตัวท่านว่าจะไม่มีการคอร์รัปชันเกิดขึ้น ซึ่งไม่ใช่เรื่องที่จะพูดด้วยปากเปล่าได้ แต่ต้องลงมือปฏิบัติและทำให้เห็นอย่างจริงจัง



ที่นี่...สถานีปฏิรูป

• ปลายภาว •

ตำแหน่ง ต้องมีวาระ:

ขณะที่สมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านทั่วประเทศกำลังออกมารณรงค์คัดค้านร่างแก้ไขพร.ป.กครองท้องถิ่น ที่จะให้กำนัน-ผู้ใหญ่บ้านอยู่ในวาระ 5 ปี แทนจากที่จะต้องอยู่ในวาระไปจนเกษียณหรือ 60 ปี ด้วยปัญหาและเหตุผลหลายประการที่มีการวิพากษ์วิจารณ์กันไปแล้ว ดูเหมือนว่าเสียงคัดค้านดังกล่าวจะไม่ค่อยมีน้ำหนักเท่าไร เพราะสส.ทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านเห็นไปในทางเดียวกันว่า จะต้องให้กำนัน-ผู้ใหญ่บ้านอยู่ในตำแหน่งเพียง 5 ปีเท่านั้น หากจะอยู่ในตำแหน่งต่อไปก็สามารถลงสมัครรับเลือกตั้งได้อีก

ไม่ใช่ปล่อยให้คนที่เป็นกำนัน-ผู้ใหญ่บ้าน ด้วยวัย 25-30 ปี แล้วนั่งในตำแหน่งไปอีกเรื่อย ๆ รวม 30 ปี โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงให้คนอื่นขึ้นมาแทนที่เลย เช่นปัจจุบัน

ส่วนการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้กำลังอยู่ในวาระที่ 2-3 และมีแนวโน้มว่าจะผ่านฉลุยไปได เช่นเดียวกับล่าสุด

อีสานโพล (E-Saan Poll) ของศูนย์วิจัยธุรกิจและเศรษฐกิจอีสาน (ECBER) คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยขอนแก่น เผยผลสำรวจเรื่อง “ทัศนคติของชาวอีสานต่อบทบาทของกำนัน-ผู้ใหญ่บ้าน” พบว่า

กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ยังต้องการให้คงตำแหน่งกำนัน-ผู้ใหญ่บ้านไว้ และให้ประชาชนเลือกตั้งมาดำรงตำแหน่งวาระละ 4-5 ปี

สำหรับตำแหน่งกำนันตำบล กลุ่มตัวอย่างเห็นไปในทิศทางเดียวกับตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน คือส่วนใหญ่ร้อยละ 85.8 เห็นว่าควรดำรงตำแหน่งคราวละ 4-5 ปี รองลงมาร้อยละ 13 ให้ดำรงตำแหน่งจนถึงอายุ 60 ปี ส่วนอีกร้อยละ 1.2 มีความเห็นอื่น ๆ เช่น ดำรงตำแหน่ง 2-7 ปี บางความเห็นระบุว่า ไม่ควรมีตำแหน่งกำนันตำบลแล้ว

แต่อย่างไรก็ดี ประชาชนยังคงให้ความสำคัญและต้องการให้คงตำแหน่งนี้เอาไว้ นอกจากนี้ประชาชนส่วนใหญ่เห็นว่าตำแหน่งดังกล่าว ควรได้มาจากการเลือกตั้งของคนในท้องถิ่น และดำรงตำแหน่งคราวละ 4-5 ปี

ถ้าจะว่าไปแล้วความเห็นของประชาชนต่อวาระ (หรือสมัย) การดำรงตำแหน่งของกำนัน-ผู้ใหญ่บ้านราว 4-5 ปี ก็ไม่ต่างไปจากวาระการดำรงตำแหน่ง “สส.” หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเท่าไรนัก เพียงแต่ไม่ได้ระบุลงไปให้ชัดเจนด้วยว่าจะให้อยู่ในตำแหน่งได้ “กี่วาระ” หรือ “กี่สมัย”?

เพราะนักการเมืองไทยปัจจุบันหลายคน เป็นนักการเมือง “หลายสมัย” คือมากกว่า 2 สมัยขึ้นไป ซึ่งก็ไม่ต่างจากการเป็น “นักการเมืองผูกขาด” โดยสมอ้างว่าประชาชนนิยมชมชอบให้ความไว้วางใจ

แต่แท้ที่จริงนักการเมืองเหล่านั้น ต้องการใช้อภิสิทธิ์ (ความเป็นสส.) เข้ามาผลาญงบประมาณและสร้างอิทธิพลครอบงำกลไกรัฐเพื่อใช้เป็นช่องทางในการแสวงหาผลประโยชน์ให้ตัวเองและพวกพ้อง ทั้งทางตรงและทางอ้อม

สภาพพัฒนาการเมืองควรนำเรื่องนี้ไปสำรวจประชาชนด้วยว่า ควรจะให้ “นักการเมือง” อยู่ในตำแหน่งได้กี่วาระหรือกี่สมัย หรือจะให้ “ผูกขาด” ตลอดชั่วกัลปาวสาน!

๑

>> วารสารรายเดือน เป็นเว็บไซต์สาธารณะ
อินตีย์รับฟังความคิดเห็น
พรรคคณะ วิพากษ์วิจารณ์จาก
นักวิชาการ ตลอดจนบุคคล
ทั่วไปและองค์กรเครือข่าย เพื่อนำมาต่อ ยอดแนวคิด
แนวทางในการปฏิรูปประเทศไทย ให้ดำเนินไปในทิศทางที่
สร้างสรรค์ ให้ผู้อ่านพิจารณาและวินิจฉัย โดยกอง
บรรณาธิการไม่จำเป็นต้องเห็นด้วย

> **เจ้าของ :** สำนักงานปฏิรูป
เลขที่ 126/146 ชั้น 4
อาคาร 10 ชั้น
สถาบันบาราศนราวุฒ
ถนนติวานนท์ ซอย 14 ต.ตลาดขวัญ
อ.เมือง จ.นนทบุรี 11000
โทรศัพท์ 02-965-9531-3
โทรสาร 02-965-9534
www.reform.or.th

> **คณะที่ปรึกษา**
ศ.นพ.ประเวศ วะสี
นพ.วิชัย โชควิวัฒน์
นพ.อำพล จินดาวัฒนะ
นพ.สุวิทย์ วิบุลผลประเสริฐ
นพ.สมศักดิ์ ชุมหรัศม์
นพ.ชูชัย ศุภวงศ์
ทพ.กฤษญา เรืองอารีรัชต์
รศ.ดร.วิลาสินี อดุลยานนท์
กรรมการ บรรณาธิการ
ดร.วณิ ปันประทีป

> **บรรณาธิการบริหาร**
ทรงวิทย์ ดลประสิทธิ์

> **กองบรรณาธิการ**
พัชรา อุบลสวัสดิ์
สุรศักดิ์ บุญเทียน
ปนัดดา ขาวสะอาด
ครรชิต ปิตะภา
วีไลวรรณ สิริสุทธิ์

นงลักษณ์ ยอดมงคล
วันวิสา แสงทิม
จิตติมา อุ่มอารีย์
รัฐวรรณ เองสีหาพันธ์
สุพรรณิ สุวรรณศรี
นาตยา แทนนิล
สายใจ ปัสตัน
พรทิพย์ เชื้องาม
อาภาภรณ์ กิจศิริ

พทธี ขวัญเจริญ
บัญชา เทียนคำ
วสันต์ สมกาล
ทิวังค์ ไทลเจริญวงศ์
ภาวิณี เทพคำราม

> **กราฟิกและผลิต**
บริษัท โฟสตี้เพิล
พับลิซซิง จำกัด

» **รายงานพิเศษ**

• พุทธิ วัณญเจริญ •

ถอดบทเรียนจังหวัด 'จากอำนาจเจริญ'

การประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ “จังหวัดจัดการตนเอง” ของภาคยุทธศาสตร์เพื่อการปฏิรูปประเทศไทย ได้มีแลกเปลี่ยนพูดคุยศึกษาถึงกรอบแนวคิด แนวทางที่สำคัญ เพื่อการศึกษาความเป็นแนวทาง อำนาจเจริญ-มุกดาหาร จังหวัดจัดการตนเอง นำไปโดยใช้พื้นที่เป็นฐานในภาคอีสาน เมื่อวันที่ 14-15 ตุลาคม 2555 ที่ผ่านมา โรงแรมพลอย พาเลซ อำเภอเมืองจังหวัด มุกดาหาร



ประชาชน

ขณะเดียวกันได้มีการจัดกิจกรรมการขับเคลื่อน ผลมผลสานกับงานประจำ ทั้งการจัดตั้งองค์กร แผนงาน โครงการ และยุทธศาสตร์เคลื่อนในระดับอำเภอ จัดทำธรรมนูญสวัสดิการถ้วนหน้า รัฐร่วมราษฎร์ รัฐร่วมหนุน เคลื่อนเพื่อสร้างความมั่นคง โดยผลักดันให้ออกเป็นกฎหมาย รองรับการสวัสดิการ ให้เป็นนิติบุคคล สามารถขับเคลื่อนต่อได้โดยไม่ต้องรอมงบประมาณจากรัฐ เป้าหมายก็คือสร้างความเข้มแข็ง ฟังพาดตัวเองได้ และเข้าใจในกระบวนการพัฒนา

นายวิรัตน์ สุขสกุล จากจังหวัดอำนาจเจริญจัดการตนเอง กล่าวถึงบทเรียนว่า อำนาจเจริญมีประวัติศาสตร์ความร่วมมือของประชาชนมาอย่างยาวนาน เริ่มต้นจากมีแกนนำแค่ 10 คน จากปัญหาความไม่เป็นธรรม ความเสมอภาคทางเพศ การทารุณ การขับเคลื่อนเพื่อนำเสนอสนธิบายการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง มีการสร้างความเข้าใจกับประชาชน ใช้ปัญหาเป็นบทเรียน เพื่อให้เห็นรากเหง้าของปัญหา ใช้กระบวนการพัฒนา มาแก้ปัญหาสร้างบทเรียน จัดเวทีพูดคุยในกรณีแก้ปัญหาที่เป็นปัญหาร่วมของคนในชุมชน

“จุดเริ่มต้นคือ ระบบการบริหารของภาครัฐ ที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น ทำให้

นายสุพร ชัยชาญ ผู้แทนภาคีเครือข่ายจังหวัดมุกดาหารจัดการตนเอง กล่าวว่าการทำเรื่องจังหวัดจัดการตนเองไม่ได้เป็นการเคลื่อนไหวเพื่อต่อต้าน หรือต้องการปะทะกับรัฐ แต่เป็นการเคลื่อนด้วยชุมชน เพื่อปลูกฝังประชาธิปไตย โดยการให้สถานการณ์ของพื้นที่และจังหวัดเป็นประเด็น เพื่อสร้างกระบวนการเคลื่อน โดยมียุทธศาสตร์การดำเนินการคือ หากกลุ่ม สร้างกลุ่ม มาเชื่อมโยงกัน และขยายเครือข่ายแสวงจุดร่วม สงวนจุดต่าง เปิดใจให้กัน กลุ่มที่เกิดตามธรรมชาติ จะมั่นคงและยั่งยืนกว่า

“การบริหารจัดการต้องเปิดเวทีหารือร่วมกันเพื่อ ความโปร่งใส ทำให้เกิดกลไกรายอำเภอ จำนวน 7 อำเภอ เป็นกลไกที่ประกอบด้วย ประชาชน และภาครัฐ เริ่มจากระดับจังหวัดขยายสู่ตำบล โดยมีพื้นที่และองค์กรประกอบ ในสัดส่วนที่เท่า ๆ กัน ภาคีที่เข้าร่วม อาทิ กชน. พัฒนาชุมชน เกษตรกร ก่อให้เกิดกระบวนการเพื่อนช่วยเพื่อน มีเครือข่ายเพิ่ม มีเพื่อนเพิ่ม เกิดการร่วมมือช่วยกัน ทำให้ทำงานได้ง่ายขึ้น”

ส่วนกิจกรรมการดำเนินงานประกอบด้วย กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยงบรัฐ และประชาชนร่วมออม เพื่อ

ให้เป็นสวัสดิการ ทั้ง เกิด แก่ เจ็บ และตาย มีเป้าหมายเริ่มต้นจาก 7 อำเภอ 7 ตำบล ๆ ละ 7 คน ปัจจุบันนี้ได้ขยายเป็น 52 ตำบล มีสมาชิกทั้งสิ้น 17,000 คน เป็นการจัดสวัสดิการ 3 ขา คือ ประชาชน 1 บาท ท้องถิ่น 1 บาท และรัฐบาล 1 บาท ส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาตามศักยภาพของท้องถิ่นนั้น ๆ และขยายเป็นรัฐร่วมราษฎร์ เมื่อปี 2554 เป็นสวัสดิการของประชาชน โดยผู้แทนของรัฐเป็นผู้ปฏิบัติ การประสานเมืองค์กรช่วยประสาน คือ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) โดยงานทุกงานจะต้องมีส่วนร่วมของ

พ.ว. เรืองศิลป์ เกื้อนนท์

เป้าหมายและวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปเป็นการประสานความร่วมมือของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีกิจกรรมและเป้าหมายงานในพื้นที่ เป็นผู้เชื่อมประสานการทำงานต่าง ๆ ของหน่วยงานเหล่านั้น เพื่อเป้าหมายที่สำคัญคือ สร้างความเข้มแข็งขององค์กรในชุมชน และมีพื้นที่กลางพัฒนานำร่วมกัน โดยมี 10 กลุ่มภูมิภาค และทุกหน่วยงานที่เข้าร่วม ต้องมีกิจกรรมการพัฒนานำร่วมกัน ทั้งร่วมพัฒนาข้อมูลรวมสนับสนุนงบประมาณและร่วมกันสรุปบทเรียนที่ได้มาเพื่อนำมาใช้ในการปฏิรูปต่อไป



นายสำเริง เสกขุนทด

ในวันนี้ หัวใจหลักก็คือมาร่วมกันแลกเปลี่ยนเรียนรู้ โดยใช้ข้อมูลของจังหวัดอำนาจเจริญและจังหวัดมุกดาหารเป็นหลัก ซึ่งตอนนี้แนวทางการปฏิรูปเน้นให้พื้นที่จัดการตนเอง จังหวัดจัดการตนเอง มีกรอบแนวคิดใช้พื้นที่เป็นฐาน เรามีโมเดลในหลาย ๆ จังหวัดที่เห็นหน้าไปแล้ว ในวันนี้ จังหวัดอำนาจเจริญ มีธรรมนูญจังหวัดแล้ว โดยมีประชาชนทั้งจังหวัดเป็นผู้กำหนดว่าจะทำอย่างไรบ้าง ได้ดำเนินแผนงานต่าง ๆ ไปจนหมดแล้ว เช่นแผนชุมชนต่าง ๆ เป็นตัวอย่างที่ดีให้จังหวัดอื่น ๆ ต่อไป เป็นสัญลักษณ์ของอีสานใต้ไปแล้ว ส่วนทางจังหวัดมุกดาหารก็มีธรรมนูญเป็นลักษณะเชิงประเด็น เป็นลักษณะทางวิชาการ มีการก่อสร้างสร้างตัว ทำทุกเรื่องเหมือนกัน รัฐร่วมราษฎร์ ก็เป็นจุดเริ่มต้นที่ดี

จัดการตนเอง ตั้งมุกดาหาร'

ประชาชนต้องคิดเองทำเอง กำหนดเป้าหมายเดินทางด้วยตัวเอง จนเกิดเป็นธรรมนูญอำนาจเจริญขึ้นมา โดยประชาชนเป็นองค์กรขับเคลื่อนสู่การสร้างประชาคม มีการสนับสนุนความร่วมมือของภาควิชาการ แบ่ง



• นายวิรัตน์ สุขสกุล



• นางรัตนา สารกุล

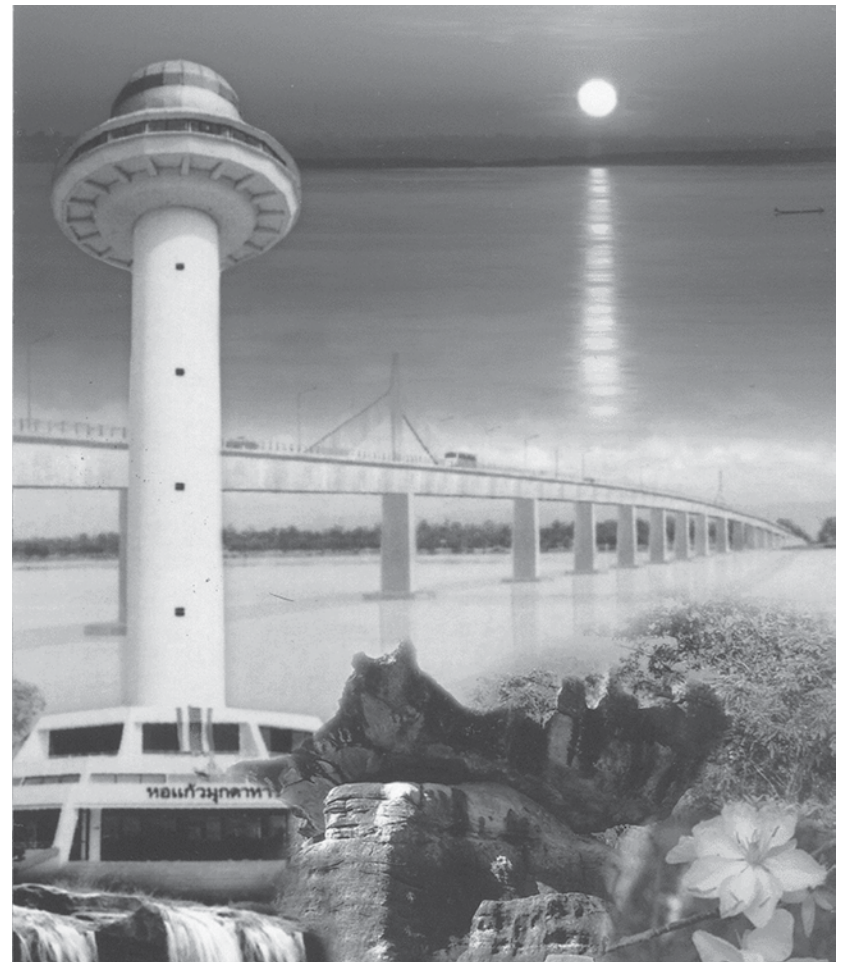


กลุ่มขับเคลื่อน 3 กลุ่มคือ กลุ่มที่มองทะเล กลุ่มที่ต้องการปฏิรูป และกลุ่มที่ทำกรพัฒนา"

ขณะเดียวกันกระบวนการดำเนินการได้ขับเคลื่อนผ่านกลไกสภากองทุนชุมชน ด้วยประเด็นที่เป็นปัญหาของกลุ่ม เครือข่าย และเป้าหมายของการพัฒนา มีเวทีกลาง แนวทางทำเครื่องมือเพื่อจัดการตนเอง มีธรรมนูญ

อำนาจเจริญ เป็นกติกากลาง เคลื่อนด้วยกลุ่มแกนนำของประชาชน เป็นสภาคกลางระดับตำบล สู่กลไกระดับจังหวัด มีการเชื่อมประสานด้วยการมีการจัดเวทีพูดคุยกันในสภาพหมู่บ้าน สู่การนำเสนอและพูดคุยในสภาคกลางระดับตำบล สรุป นำเสนอเพื่อขอมติประกาศเห็นชอบ

นางรัตนา สารกุล จากจังหวัดอำนาจเจริญ จัดการตนเอง กล่าวว่า บท



เรียนของจังหวัดอำนาจเจริญคือ มีธรรมนูญ มีการเปลี่ยนแปลง ในการมองตนเอง มองได้ชัด ต้องทำการบ้าน และศึกษาให้มากขึ้น กรอบการทำงานโครงการมีหลากหลาย ต้องมองให้รอบด้าน กระจายและให้สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ ธรรมนูญที่จัดทำขึ้นอยู่ในขั้นตอนของการประกาศใช้ พิจารณาในพื้นที่ที่พร้อม จะเคลื่อน 10 ตำบล จาก 63 ตำบล การเชื่อมกับองค์กรบริหาร ต้องไม่ให้องค์กรมาสั่งการหรือจัดการ เราต้องมีการเรียนรู้เรื่องการเรียกสิทธิ โดยการศึกษาช่องทางกฎหมาย และหาแนวทาง

เพื่อประสานกับองค์กรที่เกี่ยวข้อง "การขับเคลื่อนที่จะสร้างได้ต่อเนื่อง คือการสร้างให้ชุมชนรักถิ่นเกิดของตัวเอง เราต้องกระตุ้นให้ถูกจุด ให้คนทุกกลุ่มทุกวัยเข้าใจ และมีเป้าหมายร่วมกัน มีความรู้สึกเป็นเจ้าของ มีเวทีให้นักวิชาการ ประชาชนในชุมชนและแหล่งทุนมาร่วมปรึกษาหารือแนวทางการพัฒนาต่อไป และใช้ศักยภาพของภาคีที่มีอยู่ให้เต็มสูบ เรียนรู้ซึ่งกันและกัน เพื่อการสื่อสารและประสานงานกันได้อย่างเหมาะสม"

1



แส. วณิดา วิรุฎ

ธรรมนูญจะเคลื่อนไหวได้นั้น ผู้บริหารของภาครัฐจะต้องขยับ และสนับสนุนด้วย การหนุนเสริมให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมขึ้น ทุกฝ่ายต้องเปิดใจ อยากรให้ทุกฝ่ายมาร่วมมือกัน ทั้งแหล่งทุน และผู้รับทุน ผลการทำกิจกรรมต้องมีการกระจายให้ครอบคลุม การพัฒนาต้องมีวิธีการ มีขั้นตอน ต้องหาผู้ที่สามารถออกแบบกระบวนการงานที่ดี มาทำงาน เพื่อพัฒนาพื้นที่ให้ชุมชนจัดการตนเองได้ จังหวัดจัดการตนเองได้ โดยใช้พื้นที่เป็นฐาน



» **สภาวะพิเศษ**

• อนุช เอนันท์ศิริ •

เวทีประชุมขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศไทย
โดยใช้พื้นที่เป็นฐานของ 6
จังหวัดภาคกลางบน ที่โรงแรม
สระบุรีอินน์ จ.สระบุรี เมื่อวันที่
16 ตุลาคม 2555 ที่ผ่านมา
ต้องเรียกว่า ผู้เข้าร่วมประชุม
หรือผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ร่วมกับ
ภาคประชาชนต่างได้รับข้อมูล
กันอย่างเต็มที่ เพื่อประกอบ
การตัดสินใจ ก่อนเสนอ
โครงการขับเคลื่อนงาน
ปฏิรูปโดยใช้จังหวัดเป็นฐาน

ทั้งนี้ เมื่อตัวแทนจากหน่วย
งานตระกูล “ส” อาทิ สำนักงานปฏิรูป
(สปร.) สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพ
แห่งชาติ (สช.) สำนักงานหลักประกัน
สุขภาพแห่งชาติ (สปลช.) และสถาบัน
พัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) มาร่วมกัน
บอกเล่าประสบการณ์ ตลอดจนปัญหา
และอุปสรรคในการขับเคลื่อนงานปฏิรูป
ด้านสุขภาพ พร้อมแนวทางที่จะหนุนเสริม
ให้การทำงานของแต่ละจังหวัดบรรลุ
ความสำเร็จเดินไป สู่เป้าหมาย

นายชัยวิชญ์ภณ ตั้งกิจ ผู้
จัดการ สำนักงานภาคกลาง พอช. กล่าว

เดินหน้าท้องถิ่นจัดการตนเอง ต้องมองเป้าหมายที่ประชาชน



ลับสน คือ ทำอย่างไรให้หลายหน่วย
งานจับมือกัน ทำงานร่วมกัน เพราะจาก
หลาย ๆ เวที มีบางคนพูดแรง ๆ ว่า ยิ่ง
พัฒนายิ่งแยลง ทำให้เกิดการตั้งคำถาม
ว่า ยิ่งพัฒนาแล้วยิ่งแยลง อย่างนี้ไม่ใช่
การพัฒนา เพราะการพัฒนาต้องทำให้ดี
ขึ้น

“ท่ามกลางการทำงานแล้วยัง
ทำยิ่งแย เราทำไปโดยไม่มองเพื่อนหรือไม่
ไม่มองปัญหาคนที่เราทำงานด้วยว่าเขา
ต้องการอะไร หรือเรียกว่าเขาไม่ถูกที่คั้น
ชาวบ้านพูดว่า เวลาหน่วยงานลงมา
ทำงานกับประชาชน เคยถามประชาชน

ทบทวน”

ส่วนการสร้างฐานข้อมูลพื้นที่
ส่วนการสร้างฐานข้อมูลพื้นที่
เช่น ข้อมูลตำบล ข้อมูลจังหวัด นั้นผู้
ปฏิบัติงานกับประชาชนในพื้นที่ควรทำ
เนื่องจากปัจจุบันหน่วยงานต่าง ๆ ต่างก็
มีข้อมูลกันคนละชุด แต่ละชุดเป็นข้อมูล
ที่ตึงมาเฉพาะส่วน ซึ่งสร้างภาระให้กับ
ประชาชน ดังนั้น ทำอย่างไรจึงจะมีข้อมูล
ในลักษณะที่เป็นข้อมูลรวม นอกจากนี้
ต้องมีการสร้างความร่วมมือ เนื่องจากคน
ทำงานส่วนใหญ่มีความรู้ที่จะทำงานแบบ
ที่เรียกว่าเป็นความรู้ เฉพาะของใครของ
มัน ซึ่งเป็นอุปสรรค เพราะต่างคนต่างก็
จะอ้างความรู้ของตัวเอง อย่างไรก็ดี สำคัญ
ที่สุด คือ อยากเห็นหน่วยงานต่าง ๆ มี
พลังในการทำงาน

นายประพจน์ บุญมี สปลช.
เขต 4 สระบุรี ระบุว่า แนวทางสนับสนุน
งานปฏิรูปของ สปลช. นั้น เนื่องจาก
กรอบของกฎหมายทำให้ สปลช. มีข้อ
จำกัดในการทำงาน ภายใต้เงื่อนไขที่ต้อง
ดูแลสุขภาพของคนทั้งประเทศ แต่ก็มี
กองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่น
ซึ่งกระจายครอบคลุมอยู่ทุกพื้นที่เป็นจุด
แข็ง โดยมีคณะกรรมการบริหารที่มาจาก
ตัวแทนประชาชนประมาณ 70-80
เปอร์เซ็นต์ และคณะกรรมการบริหารชุด
นี้ จะทำงานร่วมกับองค์การบริหารส่วน
ตำบล (อบต.) และเทศบาล ทั้งนี้โมเดล
ดังกล่าวอาจจะใช้ได้กับการทำงานในพื้นที่
ของทุกหน่วยงานตระกูล “ส” ในอนาคต
สปลช. กำลังคุยกันเรื่องการขยายงานที่
เป็นความต้องการของประชาชนมากกว่า
นี้ เนื่องจากระบบทำให้เราทำงานได้
เฉพาะในกรอบ

“หัวใจการทำงานของกองทุนฯ
นี้ คือ การกระจายอำนาจสู่ชุมชนท้องถิ่น
โดยเราทำระดับตำบล ให้ชุมชนจัดการ
ตนเองเรื่องสุขภาพ ซึ่งปี 2556 เป็นต้น
ไป สปลช. ขยับทำงานร่วมกับหน่วยงาน
อื่น ๆ เปลี่ยนวิถีดูแลสุขภาพใน 8 จังหวัด
ภาคกลาง เรียกว่า Central คิดอย่างไร
สปลช. สนับสนุน เราคิดมา 5-6 เดือน
ใกล้จะเสร็จแล้ว เราจะมีคณะทำงานที่
เขตเพื่อเชื่อมกับหน่วยงานตระกูล “ส”
ทั้งหลาย เราจะทำ Mapping พื้นที่
ขยายตำบล มีการประชุมอย่างต่อเนื่อง”

ด้าน ดร.สุรศักดิ์ บุญเทียน ผู้
ช่วยผู้อำนวยการ สปร. กล่าวในนาม
ตัวแทน สปร. และสช. โดยย้ำให้เห็นถึง
ความสำคัญและความจำเป็นที่ทุกหน่วย
งานจะต้องจับมือทำงาน ร่วมกันว่า หาก
ยังปล่อยให้สถานการณ์เดินไปแบบนี้ คือ
ต่างคนต่างทำงานต่อไปจะต้องเหนื่อย
และล้มเหลว เนื่องจากเราขับเคลื่อนแบบ
นี้มาหลายศตวรรษ เห็นภาพความสำเร็จ
ระดับพื้นที่มากมายนับ แต่ข้อสำคัญคือ ทำให้
บ้านเมืองดีขึ้นหรือไม่ เช่น จ.สระบุรี
กำลังมีปัญหาเรื่องที่ดิน ๆ ถูกเปลี่ยนมือ
ไปอยู่ในกลุ่มนายทุนมากขึ้น ขณะเดียวกัน
กำลังเกิดโรคใหม่ ๆ มากขึ้น คำถาม คือ
การพัฒนา การลงไปหนุนเสริมให้เกิดการ
เปลี่ยนแปลงในพื้นที่บ้านเราอย่างยั่งยืน
จริงหรือไม่ หรือคนในบ้านเรามีความ
สุขดีขึ้นจริงหรือไม่ หรือยังกำลังแหวดล้อม
ยิ่งแยลง คนจนก็มากขึ้น

“ที่สำคัญอยากเน้นอยากให้เห็น
คือ กลุ่มพลังของ สสส. ตระกูล ส พอช.
กลุ่มที่เป็นเครือข่ายของส่วนราชการที่ไป
หนุนเสริมมาจับมือทำงานด้วยกัน อันนี้
เป็นโจทย์ใหญ่ที่สำคัญ ถ้าจะดูวิธีการ
ทำงาน เราพูดกันว่า บูรณาการมาช่วย
หลายอายุคนแล้ว แต่ยังทำให้เกิดเป็นรูป
ธรรมไม่ได้ ผมเชื่อว่า แม่น้ำร้อยสายใน
ที่สุดจะไหลมารวมกันข้างล่าง หมายถึง
ท่อหรือแหล่งทุนต่าง ๆ ที่ไปหนุนเสริม
เข้าไปทำงานในพื้นที่ ทำยุทธศาสตร์มาบรรจบกัน
ในพื้นที่ หน่วยย่อยในพื้นที่ คือหน่วยที่
สามารถทำงานร่วมกัน”

ขณะที่นายชัยวิชญ์ภณ บอกเล่า
ประสบการณ์การทำงานของ พอช. ร่วม
กับชุมชนในพื้นที่ภาคกลาง ให้ชุมชนเป็น
แกนหลัก โดยจัดทำเป็นยุทธศาสตร์ 5
ข้อ ถือเป็นเครื่องมือที่จะไปเปลี่ยนแปลง
ผลกระทบที่เกิดขึ้น ได้แก่

1. ปัญหาน้ำท่วม เนื่องจากภาค
กลางมีความสมบูรณ์ทั้งในเรื่องของข้าว
และน้ำ มีฝืนป่าอุดมสมบูรณ์ มีอารยธรรม
อุตสาหกรรม และพลังงาน แต่ผลกระทบ
ที่เกิดกับภาคกลางซึ่งครอบคลุม 9



ระหว่างเปิดการประชุมว่า สิ่งที่เราเป็น
ห่วงขณะนี้คือ พวกเราที่ทำงานปฏิบัติงาน
กับชาวบ้าน มีเป้าหมายร่วมกันหรือยัง
เพราะจากทุกเวทีที่คุยกัน เรามีเรื่องหนึ่ง
ที่ไม่ต่างกัน และนับเป็นเป้าหมายเดียวกัน
คือ ความต้องการเปลี่ยนแปลงประเทศ
ให้ไปในทิศทางเดียวกัน เราต้องการให้
ประชาชนมีชีวิตที่ดี อยู่ดีกินดี แต่สิ่งที่
เป็นปัญหาและอุปสรรค โดยประชาชนจะไม่

หรือไม่ว่า ต้องการอะไร บอกแต่ว่ามีเงิน
อยู่ก่อนหนึ่งเอามาช่วยกันเขียนโครงการ
แล้วช่วยกันเอาเงินจำนวนนี้ไปทำงาน
เพราะฉะนั้นเราต้องมองประชาชนเป็น
เป้าหมาย ถ้าเมื่อไหร่เราทำงานแล้ว
ประชาชนเกิดการเปลี่ยนแปลง ผมว่าคง
ไม่มีองค์กรรัฐองค์กรไหนที่จะปฏิเสธ แต่
ถ้าประชาชนเกิดการเปลี่ยนแปลงที่ดีแล้ว
รัฐบาลไม่สนใจ ก็ต้องบอกว่า รัฐบาลต้อง

จังหวัด คือ น้ำท่วม เนื่องจากมีการสร้างถนน และโรงงานอุตสาหกรรมกีดขวางทางน้ำ

2. การเปิดเสรีอาเซียนจากการก่อสร้างรถไฟฟ้ารางคู่ ซึ่งถือว่าเป็นทั้งโอกาส และผลกระทบ

3. อุตสาหกรรม ที่เชื่อมโยงกับสุขภาพ ซึ่งมีผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมสูงขึ้น

4. ปัญหาที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกิน โดยปัจจุบันพบว่า ชาวานที่ทำนาส่วนใหญ่เป็นผู้เช่าที่นามากกว่าเป็นเจ้าของที่นา และ

5. สิ่งแวดล้อม จากปัญหาภัยพิบัติซึ่งถือเป็นเรื่องใหญ่ของคนภาคกลาง



• ประพนธ์ บุญมี

ถึงแม้การประชุมครั้งนี้ จะขาดเวทีแบ่งกลุ่มจังหวัดเพื่อร่วมกันเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปรายจังหวัด เนื่องจากมีบางจังหวัดขอให้นำเรื่องกลับไปหารือในพื้นที่ก่อนนำเสนอโครงการ แต่จากประสบการณ์การทำงานของ 3 ตัวแทน จาก 4 หน่วยงานที่เริ่มนำร่องจับมือกันขับเคลื่อนงานปฏิรูปด้านสุขภาพ คงจะเพียงพอให้ผู้ปฏิบัติงานพื้นที่ภาคกลางบนที่เข้าร่วมประชุม มองเห็นภาพที่จะปฏิรูปจังหวัดของตัวเองได้ชัดเจน และคงไม่ใช่เรื่องที่ไกลเกินเอื้อม สำหรับชุมชนท้องถิ่นภาคกลางที่จะลุกขึ้นมาจับมือกันสร้างพลังปฏิรูปเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง ก้าวไปสู่สังคมสุขภาวะในชุมชน และพื้นที่ของตนเองอย่างแท้จริง

หลังจากมีเพื่อน ๆ จากหลายจังหวัดในภาคต่าง ๆ นำร่องเดินหน้าไปก่อนแล้ว อาทิ การผลักดันกฎหมายปิดตานิมหันคร และเชียงใหม่มาหนคร เพื่อเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดของตัวเอง ภายใต้แนวคิด “จังหวัดจัดการตนเอง”

» บทความเกียรติยศ

• ศ.ดร.ประเวศ วะสี

กระจายอำนาจไปสู่สังคมให้ทั่วถึง

การกระจายอำนาจเป็นส่วนที่เป็นนามธรรมและรูปธรรม ส่วนนามธรรมเป็นส่วนลึก และเป็นฐานให้การกระทำที่เป็นรูปธรรม นั่นคือ

หนึ่ง ต้องมีการเคารพศักดิ์ศรีและคุณค่าความเป็นมนุษย์ของคนทุกคนอย่างเท่าเทียมกัน โดยเฉพาะของคนเล็กคนน้อยคนยากคนจน ในสังคมไทยได้สร้างมายาคติไว้ให้คนส่วนใหญ่ที่เป็นคนเล็กคนน้อยคนยากคนจนไร้ศักดิ์ศรีและคุณค่าของความเป็นมนุษย์ จะด้วยชาติกำเนิด หรือยศถาบรรดาศักดิ์ โภคทรัพย์ การศึกษา ก็ตาม

เรื่องนี้ดูเหมือนยาก แต่ไม่ยาก กุญแจอยู่ที่การเข้าใจความรู้ในตัวคน ความรู้มีสองชนิด คือ **ความรู้ในตัวคน กับความรู้ในตำรา** ในตัวคนทุกคนมีความรู้ที่ได้มาจากการทำงานและประสบการณ์ชีวิต เป็นความรู้ที่มีประโยชน์อย่างยิ่ง แม้จะเป็นครูที่ดีที่สุดของลูก ทั้ง ๆ ที่อาจจะไม่ได้รับการศึกษาตามระบบ ถ้าเราเคารพแต่ความรู้ในตำรา คนส่วนน้อยเท่านั้นที่มีเกียรติ คนส่วนใหญ่จะไม่มีเกียรติ แต่ถ้าเคารพความรู้ในตัวคน คนทั้งหมดจะมีเกียรติ **การเปลี่ยนแปลงอย่างพลิกฟ้าพลิกแผ่นดินในเวลาอันรวดเร็ว คือ ระบบการศึกษา**

แทนที่จะศึกษาแต่ความรู้ในตำรา ให้ไปเรียนรู้จากชาวบ้าน ชาวบ้านจะมีเกียรติขึ้นทันที และนักเรียนเมื่อเรียนจากใครเขาก็จะเคารพผู้นั้นว่าเป็นครู เรามีนักเรียน นิสิต นักศึกษา หลายล้านคน

สามารถทำข้อมูลชาวบ้านจากทุก

หมู่บ้านว่าแต่ละคนมีความรู้

อะไรในตัวบ้าง ประเทศจะ

เปลี่ยนเพราะทำอย่างนี้ การ

เคารพศักดิ์ศรีและคุณค่า

ความเป็นมนุษย์ของคน

ทุกคนอย่างเท่า

เทียม

กัน



เป็นฐานของความดีงามต่างๆ เช่น

ประชาธิปไตย การเคารพสิทธิมนุษย

ชน ความยุติธรรม ความเป็นธรรม

สอง กระจายอำนาจให้ประชาชนปกครองตนเอง

ให้ได้มากที่สุดในรูปแบบของชุมชนจัดการตนเอง ท้องถิ่นจัดการ

ตนเอง จังหวัดจัดการตนเอง การจัดการตนเองได้ หมายถึงความเข้มแข็ง

หมายถึงสมรรถนะ หมายถึงการมีอธิปไตย หรือปัญหาที่ทำให้เกิดความล้มเหลว ความสำเร็จในการพัฒนาอย่างบูรณาการ คือ พัฒนา 8 เรื่องอย่างเชื่อมโยงกัน อันได้แก่ “เศรษฐกิจ - จิตใจ - สังคม - วัฒนธรรม - สิ่งแวดล้อม - สุขภาพ - การศึกษา - ประชาธิปไตย” ชุมชนท้องถิ่นที่มีการพัฒนาอย่างบูรณาการกลายเป็นสังคมศานติสุข บางแห่งมีศานติสุขประดุจสวรรค์บนดิน

ประชาธิปไตย ชุมชนเป็นประชาธิปไตยอัตถประโยชน์ และประชาธิปไตยสมานฉันท์ เพราะอำนาจกระจายไปถึงประชาชนทุกคน ทำให้สามารถรวมตัวร่วมคิดร่วมทำได้เต็มพื้นที่และในทุกเรื่อง

เรื่องการจัดการตนเองกำลังมีเสน่ห์ที่ดึงดูดใจของผู้คนเข้ามาด้วยกันมากขึ้นเรื่อย ๆ ทั้งระดับชุมชนจัดการตนเอง ท้องถิ่นจัดการตนเอง จังหวัดจัดการตนเอง **เครื่องมือสำคัญของการจัดการตนเองคือ “การเรียนรู้ร่วมกันในการปฏิบัติ” (Interactive learning through action)** ของทุกฝ่าย การเรียนรู้ร่วมกันในการปฏิบัติทำให้เกิดความเชื่อถือไว้วางใจกัน ซึ่งเป็นทุนทางสังคมที่สำคัญที่ทำให้เกิดความสุขและความสำเร็จ

ในกระบวนการจัดการตนเองนี้ พลัง 5 ประการ หรือเบญจพลจะเข้ามาผนึกกัน คือ พลังทางสังคมหรือพลังความสามัคคี พลังทางปัญญา พลังทางการจัดการ พลังความถูกต้อง และพลังแห่งสันติวิธี จึงมีพลังมากเพื่อการอยู่ร่วมกันอย่างสมดุล ปกติสุข และยั่งยืน

อาการใช้ชั้นสูงของสังคมไทยนั้นรักษาได้ ไม่ใช่รักษาไม่ได้ มีทั้งยารักษาตามอาการคือ ยาลดไข้ และยารักษาตามสมุฏฐาน คือ การกระจายอำนาจที่รวมศูนย์ไปให้ประชาชนปกครองตนเอง เมื่อประชาชนสามารถจัดการตนเองได้ในพื้นที่ คือ ชุมชน ท้องถิ่น และจังหวัด ประเทศจะเกิดการร่วมกันอย่างสมดุล ปกติสุข ยั่งยืน สันติ

เป็นทางแห่งสันติอันประเสริฐที่ท่านเรียกว่า สันติวาท 11

» รายงานจากพื้นที่
• กองบรรณาธิการ •

ชาวบ้านสะเทียบชกอรบ ต่อต้านเขื่อนแก่งเสือเต้น

ผู้ สื่อข่าวรายงานเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2555 ว่า คณะกรรมการคัดค้านเขื่อน 4 หมู่บ้าน ต.สะเทียบ อ.สอง จ.แพร่ ประกาศห้ามบุคคล เจ้าหน้าที่ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเขื่อนแก่งเสือเต้น เขื่อนยมบน เขื่อนยมล่าง เข้าพื้นที่โดยเด็ดขาด และไม่ต้องติดต่อประสานงาน พร้อมประกาศหมายหัว 5 บริษัทที่ปรึกษา 1 มหาวิทยาลัย ที่สนับสนุนเขื่อนแก่งเสือเต้น

ทั้งนี้ จากการที่บริษัทที่ปรึกษา ได้ติดต่อประสานงานขอเข้าสำรวจพื้นที่ และประชุมชี้แจงการศึกษาผลกระทบการสร้างเขื่อนแก่งเสือเต้น กับพี่น้องชาวบ้าน ต.สะเทียบ อ.สอง จ.แพร่ พื้นที่ที่จะได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนแก่งเสือเต้น โดยนายถาวร บุญราศี พนักงานของบริษัทปัญญา คอนซัลแตนท์ จำกัด ได้ประสานงานขอเข้าประชุมกับชาวบ้าน ต.สะเทียบนั้น

“ที่ประชุมคณะกรรมการคัดค้านเขื่อน 4 หมู่บ้าน กว่า 100 คน ได้มีมติเป็นเอกฉันท์ยืนยันตามมติของชาวบ้านทั้ง 4 หมู่บ้าน กว่า 1,000 คน ที่ได้ลงความเห็นไว้ก่อนหน้านี้แล้วว่า ไม่ให้บุคคล เจ้าหน้าที่ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเขื่อนแก่งเสือเต้น เขื่อนยมบน เขื่อนยมล่าง เข้าพื้นที่โดยเด็ดขาด โดยนายสมมิ่ง เหมืองร้อง ประธานคณะกรรมการคัดค้านเขื่อนได้แจ้งทางโทรศัพท์ให้กับนายถาวร บุญราศี ได้ทราบแล้ว รวมทั้งยังได้มีมติให้เพ่ง



เล็งบุคคล เจ้าหน้าที่ และหน่วยงาน ดังต่อไปนี้เป็นพิเศษ โดยหากชาวบ้านพบเห็นให้เชิญตัวมาสอบที่ศาลาวัด และไม่รับรองความปลอดภัย ประกอบด้วย

1. บริษัท ปัญญา คอนซัลแตนท์ เช่น นายถาวร บุญราศี เป็นต้น
2. บริษัท วายพี คอนซัลแตนท์ จำกัด 3. บริษัท สยาม-เทค กรุ๊ป จำกัด 4. บริษัท ทีม คอนซัลติ้งฯ ทีม กรู๊ป 5. บริษัท สีแสงการโยธา และมหาวิทยาลัยมหิดล”

นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ยังมิมีมติไม่ให้ความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยมหิดล ที่นำทีมโดย นางอรพินท์ เอี่ยมศิริ นักวิจัย อ่างเชื่อมมหาวิทยาลัยมหิดล หากินรับเงินกรมชลประทานมาศึกษาและสรุปว่าต้องเป็นเขื่อนแก่งเสือเต้น ทั้งที่มีทาง

“

โครงการน้ำ 3.5 แสนล้านบาท ของรัฐบาล ทุกภาคส่วนควรถูกความร่วมมือ เพราะการสร้างเขื่อนหรือการดำเนินโครงการแต่ละอย่าง ไม่ใช่เรื่องง่าย ต่อให้มีแบบที่ดีก็ตาม ทั้งนี้ ต้องมีการทำงานแบบประสานกัน ไม่ใช่เป็นไปในลักษณะแบบรับจ๊อบ”

น.ส.กอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร

เลือกอื่น ๆ อีกมากมาย และเรียกร้องให้มหาวิทยาลัยมหิดล ได้ตั้งกรรมการสอบจริยธรรมทางวิชาการ นางอรพินท์ เอี่ยมศิริ อีกด้วย

“คณะกรรมการคัดค้านเขื่อน 4 หมู่บ้าน ขอยืนยันและประกาศต่อสาธารณะชนว่า ห้ามบุคคล เจ้าหน้าที่ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเขื่อนแก่งเสือเต้น เขื่อนยมบน เขื่อนยมล่าง เข้าพื้นที่โดยเด็ดขาด และไม่ต้องติดต่อประสานงานเข้ามาอีก รวมทั้งบริษัทจีน ญี่ปุ่น ฝรั่งเศส ที่หวังมาสร้างเขื่อน ก็ไม่ต้องเข้ามาเช่นกัน หากชาวบ้านพบจะไม่รับรองความปลอดภัย ชาวสะเทียบจะดำเนินการสืบสวนเจตนาตามอุ๊ยปิง สะเทียบคง บรรพบุรุษของเราที่กล่าวไว้ว่า

“ให้เอาระเบิดมาทิ้งให้เราตายทั้งสะเทียบ ขนศพอเราไปทิ้ง แล้วค่อยสร้างเขื่อนแก่งเสือเต้น”

แถลงการณ์ร่วม

เครือข่ายภาคประชาชนปกป้องป่าสักทอง-รักษาแม่น้ำยม เครือข่ายองค์กรภาคประชาชน ร่วมยื่นขอต่อมุข ปกป้องป่าสักทอง และชุมชน ทรุดสร้างเขื่อนใหม่ แก้ไขปัญหาเขื่อนเก่า เร่งแก้ไขปัญหาคนจน

ณ ที่แห่งนี้ ดินแดนชุมชน สะเอียบ บรรพบุรุษเราก่อตั้ง สร้างบ้านแปงเมืองมากกว่า 200 ปี เราลูกหลาน อยู่กันมาด้วยความผาสุกมาโดยตลอด ปี 2534 เราได้ร่วมกันก่อตั้ง กลุ่มราษฎรรักษ์ ป่า ซึ่งได้ร่วมกันปกป้อง ดูแล รักษา ป่าสักทองผืนสุดท้ายของคนไทยทั้งชาติมา อย่างต่อเนื่อง

เขื่อนแก่งเสือเต้น จะทำลายป่าสักทองผืนสุดท้ายที่เราช่วยรักษาขึ้นมา ไม่เพียงป่าสักทองกว่า 24,000 ไร่เท่านั้นที่จะถูกน้ำท่วมอย่างถาวร ป่าเบญจพรรณ อีกกว่า 30,000 ไร่ ก็จะถูกตัดฟัน ล้างผลาญ ผืนดินจมอยู่ใต้เขื่อนแก่งเสือเต้นเช่นกัน และยังต้องอพยพพวกเราชาวสะเอียบ 4 หมู่บ้านอีกกว่า 1,000 ครอบครัว ท่วมที่ทำกินเราอีกกว่า 10,000 ไร่ อีกทั้งสัตว์ป่า แร่ธาตุ ความหลากหลายทางชีวภาพที่ประเมินค่าไม่ได้ ต้องจมอยู่ใต้เขื่อนแก่งเสือเต้น ทั้งยังเป็นการผลาญงบประมาณแผ่นดินอีกกว่า 20,000 ล้านบาท

แม่น้ำยมยาวกว่า 735 กิโลเมตร เขื่อนแก่งเสือเต้นจะตั้งอยู่ที่ 115 กิโลเมตรทางตอนบนของกลุ่มน้ำยม รับน้ำจาก 11 ลำห้วยสาขาเท่านั้น แล้วหากฝนตกได้เขื่อนซึ่งยาวถึง 620 กิโลเมตรที่เหลือทางตอนกลางและตอนล่าง ที่รับน้ำจาก 66 ลำน้ำสาขาได้เขื่อน อย่างฝนที่ตกที่เด่นชัยวังชิ้น ศรีสัชนาลัย ซึ่งอยู่ใต้ลงไปจากจุดที่จะสร้างเขื่อนแก่งเสือเต้น 100 - 200 กิโลเมตร แล้วเขื่อนแก่งเสือเต้น เขื่อนยมบน เขื่อนยมล่าง จะแก้ปัญหาน้ำแล้งน้ำท่วมได้อย่างไรเมื่อฝนตกได้เขื่อน



เขื่อนแก่งเสือเต้นสูง 72 เมตร เขื่อนยมล่างอยู่ต่ำลงมาจาเขื่อนแก่งเสือเต้นเพียง 10 กิโลเมตร ตั้งอยู่บนรอยเลื่อนแม่ยม และรอยเลื่อนแพร่ หากเขื่อนแตกมา คงไม่ตายเฉพาะคนเมืองสอง แต่คงตายกันทั้งเมืองแพร่ สุโขทัย พิษณุโลก พิจิตร

เขื่อนยมบนอยู่ห่างจากหมู่บ้านเราเพียง 2 กิโลเมตร หากเขื่อนแตกมา

คงไม่ตายเฉพาะคนสะเอียบ คนเมืองสอง คนเมืองแพร่ คงต้องตายกันทั้งเมืองเช่นกัน เขื่อนเหล่านี้วนเวียนอยู่แถวนี้ และยังคงจ้องทำลายป่าสักทองอยู่เหมือนเดิม

เราเครือข่ายองค์กรภาคประชาชน นักศึกษา นักวิชาการ องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรชาวบ้าน สมัชชาคนจน นักอนุรักษ์ ลูกหลานเยาวชนกลุ่มตะกอนยม และพี่น้องชาวสะเอียบ ขอยืนยันว่า เราจะร่วมกันปกป้องรักษาป่าสักทองและชุมชนของเราสืบต่อไป และจะต่อสู้คัดค้านโครงการเขื่อนแก่งเสือเต้น เขื่อนยมบน เขื่อนยมล่าง จ.แพร่, เขื่อนแม่วังก จ.นครสวรรค์, เขื่อนโป่งอาจ จ.เชียงใหม่, เขื่อน แม่แจ่ม จ.เชียงใหม่, เขื่อนวังชมพู จ.พิษณุโลก, เขื่อนโป่งขุนเพชร จ.ชัยภูมิ, เขื่อนท่าชะงะ จ.ชุมพร, เขื่อนคลองกลาย จ.นครศรีธรรมราช, เขื่อนลำโดมใหญ่ จ.อุบลราชธานี, เขื่อนเหล่านี้คือรัฐภัยประเทศไทยไม่มีพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับเขื่อนขนาดใหญ่อีกแล้ว

เราเครือข่ายองค์กรภาคประชาชน

ขอเรียกร้องให้รัฐบาล ยุติการผลักดันเขื่อนใหม่ หันมาใช้แนวทางการจัดการน้ำชุมชน พัฒนาอ่างเก็บน้ำขนาดกลางขนาดเล็ก พื้นฟูป่าต้นน้ำ พัฒนาระบบเหมืองฝาย ฯลฯ อันจะเป็นประโยชน์ต่อคนยากคนจนมากกว่า และขอเรียกร้องให้รัฐบาลเร่งแก้ไขปัญหาเขื่อนที่สร้างมาแล้วอย่างเช่น เขื่อนสิรินธร, เขื่อนปากมูล จ.อุบลราชธานี เขื่อนราษีไศล เขื่อนห้วยนา จ.ศรีสะเกษ เป็นต้น รวมทั้งเร่งแก้ไขปัญหาสัมชชาคนจน ยุติการข่มขู่คุกคามพี่น้องคนจนที่เฝ้าระวังบรรทัด จ.ตรัง ยุติการข่มขู่คุกคามพี่น้องท่าชะงะ จ.ชุมพร และเร่งแก้ไขปัญหาสัมชชาคนจนให้เป็นรูปธรรม เพื่อความผาสุกของพี่น้องประชาชนสืบไป

ด้วยจิตรคารวะ

เครือข่ายองค์กรภาคประชาชน ณ วัดบ้านดอนชัย ต.สะเอียบ อ.สอง จ.แพร่ 6 ตุลาคม 2555

1

“เมื่อเราทำงานที่ไม่ใช่เพื่อตัวเองแล้ว อย่าดูแคลนคนที่คิดไม่เหมือนเราว่า ไม่ใช่ชีวิตที่มีค่า เพราะนั่นคงไม่ใช่มรดกที่มีค่าที่ 14 ตุลา มอบให้เรา”

วัฒนชัย วัณจุลา

» **รายงานพิเศษ**

• กองบรรณาธิการ

เมื่อกำนัน-ผู้ใหญ่บ้านมีวาระ: นักการเมืองต้องมีวาระด้วย

กรณีสมาชิกสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย ในหลายจังหวัดออกมาเรียกร้องและคัดค้านร่างแก้ไขกฎหมายพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 ว่าด้วย วาระการดำรงตำแหน่งกำนันผู้ใหญ่บ้านจากวาระ 60 ปี ให้เหลือวาระ 5 ปี ที่เสนอโดย 5 สส. คือ นายประเสริฐ บุญเรือง, นายนพคุณ รัฐโชติ, นายนิยม วรปัญญา, นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล ส.ส.จากพรรคเพื่อไทย และ นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ส.ส.พรรคประชาธิปัตย์นั้น



ประธานวุฒิสภา คนที่ 1 พร้อมด้วยคณะ ส.ส. และ ส.ว. ได้เข้ารับหนังสือเรียกร้องของสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้าน ผ่านนาย ยงยศ แก้วเขียว ประธานสมาคมฯ ที่ขอให้ทางวุฒิสภาทบทวนการผ่านร่างพ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ เพราะไม่มีกรรับฟังความเห็นของกำนันผู้ใหญ่บ้าน ขณะที่ร่างกฎหมายดังกล่าวยังถูกคัดค้านอยู่อย่างต่อเนื่อง

ด้านนายสุรชัย กล่าวว่า จะนำความเห็นของสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแจ้งไปยัง ส.ว. เพื่อประกอบการพิจารณาว่ากฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้การที่ร่างกฎหมายจะผ่านมาถึงวุฒิสภา ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ส.ส. ก่อน อย่างไรก็ตาม เชื่อว่าจะมีการพิจารณาอย่างรอบคอบ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ขณะนี้ร่างดังกล่าวกำลังพิจารณาในชั้นกรรมาธิการวิสามัญ คาดว่า จะใช้เวลาประมาณ 30 วัน ก่อนนำกลับให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในวาระที่ 2 และ 3 ซึ่งนายปวิณ แสงจึง ส.ส.ศรีสะเกษ พรรคเพื่อไทย ในฐานะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่...) พ.ศ. เชื่อว่า น่าจะผลักดันไปได้ เพราะไม่ใช่เรื่องเสียหาย

ซึ่งกรรมาธิการทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้าน ก็เห็นไปในทางเดียวกัน และผลทางกฎหมายจะไม่กระทบผู้ที่ดำรงตำแหน่งในปัจจุบัน

ส่วนม็อบกำนันผู้ใหญ่บ้านอ้างว่าการแก้ไขให้มีวาระการดำรงตำแหน่งของกำนันผู้ใหญ่บ้านคราวละ 5 ปี ไม่ส่งผลดีต่อการปฏิบัติหน้าที่เพราะกำนันผู้ใหญ่บ้านไม่ใช่ นักการเมือง หากต้องการเลือกตั้งเปลี่ยนแปลงบ่อย อาจนำไปสู่การแบ่งพรรคแบ่งพวกเกิดความแตกแยกในระดับตำบลหมู่บ้านได้ แต่การทำงานของกำนันผู้ใหญ่บ้านต้องมีความต่อเนื่องเพื่อให้สอดคล้องในการช่วยเหลือประชาชนโดยไม่เลือกข้าง

นอกจากนี้ยังเป็นศูนย์ข้อมูลระดับหมู่บ้าน ที่สามารถรับเรื่องราวความเดือดร้อนของประชาชนจากรากหญ้าสู่รัฐบาล และยืนยันว่าการปฏิบัติหน้าที่ของกำนันผู้ใหญ่บ้านนั้น เป็นไปตามหน้าที่ความรับผิดชอบ ไม่ได้เกี่ยวข้องกับการเมืองแต่อย่างใด

ขณะที่ฝ่าย สส.เจ้าของร่างอ้างว่าระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งกำนันผู้ใหญ่บ้าน 5 ปี ถือว่าเป็นระยะเวลาที่ไม่น้อยจนเกินไปในการดำรงตำแหน่งและ

สร้างผลงานให้ประชาชนในพื้นที่ได้เห็น หากผลงานออกมามีประชาชนจะเลือกให้มาดำรงตำแหน่งอีกสมัยแน่นอน

“ที่ผ่านมาประชาชนในหลายพื้นที่ร้องเรียนผ่าน ส.ส.มาว่า กำนันและผู้ใหญ่บ้านบางคนปฏิบัติหน้าที่ดูแลทุกข์สุขของประชาชนไม่ได้เต็มที่ แล้วไม่สามารถปรับเปลี่ยนให้คนที่มีความรู้สามารถมากกว่ามาดำรงตำแหน่งแทนได้ เนื่องจากกฎหมายเดิมระบุว่าจะต้องดำรงตำแหน่งไปจนถึงอายุ 60 ปี อย่างกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านบางคนดำรงตำแหน่งเมื่ออายุ 40 ปี จะอยู่ในตำแหน่งต่อไปถึง 20 ปี จนกว่าอายุ 60 ปี หากปฏิบัติหน้าที่ไม่เต็มความสามารถประชาชนก็ต้องรอไปอีก 20 ปี ถึงจะสามารถเลือกคนใหม่มาทำหน้าที่แทนได้ ซึ่งจะไม่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่”

ยิ่งกว่านั้น ร่างกฎหมายฉบับนี้ยังเป็นประโยชน์ต่อกำนันและผู้ใหญ่บ้าน เพราะเปิดกว้างให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านที่มีอายุเกิน 60 ปี สามารถมาสมัครรับเลือกเป็นกำนันและผู้ใหญ่บ้านได้

ขณะเดียวกันในช่วงนี้ได้มีการพูดถึงเรื่อง “การปฏิรูประบบการเมือง” กันมาก เพราะหากปล่อยให้ให้นักการเมือง “เล่น” กันอย่างไม่มีระบบ แบ่งพรรค แบ่งพวก และขัดแย้งกันรุนแรงมากขึ้นเรื่อยๆ ประเทศชาติก็จะไม่รอด ทั้ง ๆ ที่นักการเมืองหรือผู้แทนราษฎรหรือ สส.ก็ประกาศและโฆษณา จนเป็นสูตรสำเร็จมาตลอดว่า เข้ามารับใช้ชาติบ้านเมือง ทำเพื่อบ้านเมือง ให้เจริญก้าวหน้า แต่ (หลังการเลือกตั้ง) ไม่นาน นักการเมืองเหล่านี้ก็ “เล่น” เพื่อตัวเองและพวกพ้องมาตลอด

ล่าสุดได้มีข้อเสนอว่าต้องให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองในทุกระดับ โดยการเพิ่มอำนาจให้ประชาชนพร้อม ๆ กับลดอำนาจของข้าราชการส่วนกลาง ให้ชุมชนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการพื้นที่ของตนเองได้ ควบคู่ไปกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรชุมชนและภาคประชาสังคม

ลำพังการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงไปยังองค์กรปกครองส่วน





การรวมศูนย์อำนาจในระบบใด ๆ ถ้ามีการรวมศูนย์อำนาจจะเกิดความเครียดในระบบ ทำให้แตกหักได้ง่าย แต่ถ้าอำนาจกระจายไปทั่วถึง ระบบก็มีความสมดุล มีความเป็นปกติและยั่งยืน”

• ศ.นพ.ประเวศ วะสี

ท้องถิ่น (อปท.) หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) คงไม่เพียงพอที่จะพัฒนาระบบการเมืองได้ เพราะทุกวันนี้อำนาจปกครองส่วนท้องถิ่นแทบทุกระดับถูกนักการเมืองลงไปครอบงำมาหากินกันจนแทบจะไม่มีเหลืออะไรแล้ว โดยเฉพาะเรื่องงบประมาณ เพราะนักการเมืองพวกนี้รู้ดีว่า มีโครงการสร้างอะไรบ้าง ถนนหนทางที่ไหน สะพานชวงใด ฝ่ายกั้นน้ำก็แห้ง แม้แต่ถังขยะประจำหมู่บ้าน-ชุมชน ฯลฯ ก็รู้ว่าจะต้องใช้งบประมาณจัดซื้อจัดจ้างเท่าไร

ถามว่าคนในจังหวัดใหญ่ ๆ เช่น นครราชสีมา และจังหวัดที่มีนักการเมืองอยู่ในพื้นที่เหล่านั้นมีความรู้ความสามารถขนาดไหน บางคนเป็นนักการเมืองระดับชาติ แต่หันกลับมาลงสมัครเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เพื่อจะได้บริหารงบประมาณจำนวนมาก แต่พี่น้องประชาชนในจังหวัดเดียวกันนั้นไม่มีใครที่มีความรู้ความสามารถที่จะเข้ามาช่วยพัฒนาชาติบ้านเมืองหรืออย่างไร

ในความเป็นจริง นักการเมืองชื่อดังในจังหวัดนั้น ในพื้นที่นั้น ฉลาดและปัญญาเลิศเลอจนหาคนเทียบไม่ได้หรืออย่างไร เพียงแต่คนในจังหวัดและพื้นที่นั้น ๆ เขาไม่มีโอกาส ไม่มีเงินทุนสนับสนุนที่จะสมัครเป็นนายก อบจ. หรือแม้แต่ นายก อบต. จึงไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมบริหารบ้านเมือง ทั้ง ๆ ที่พี่น้องประชาชน

ในหลายพื้นที่เรียนจบระดับปริญญาเอกหรือดอกเตอร์หลายคน

ดังนั้นจึงถึงเวลาแล้วที่จะให้บ้านเมืองมีการพัฒนาที่เจริญรุ่งเรือง โดยไม่มีนักการเมืองมาแสวงหาประโยชน์ด้วยข้อเสนอให้ “นักการเมืองต้องมีวาระ” อาทิ ให้เป็น สส. หรือ สจ. หรือ อบต. ได้คนละ 1 หรือ 2 สมัยเท่านั้น และหากพ้นวาระไปแล้ว ก็ให้ไปประกอบอาชีพอื่น ทำอย่างอื่นที่ไม่เกี่ยวกับการเมือง หรือหากอยากจะช่วยชาติบ้านเมืองจนตัวลั่น ก็ให้ตั้งมูลนิธิหรือกองทุนการกุศลมาสนับสนุนการเงินหรือด้านอื่น ๆ ได้

เพราะหากเป็นนักการเมืองหลายสมัยหรือมากกว่านั้น ก็อาจจะมีอภิสิทธิ์และสร้างอิทธิพลปกป้องผลประโยชน์ ครอบงำไปยังเจ้าหน้าที่ หรือข้าราชการและขยายอำนาจการความยิ่งใหญ่ได้ เช่นนักการเมืองปัจจุบัน (บางคน) ทั้งนี้ทั้งนั้น เพื่อเปิดโอกาสให้คนอื่นที่เขาจะมีโอกาส ขออาสาเข้ามาช่วยชาติบ้านเมือง ซึ่งอาจจะทำได้ดีกว่านักการเมืองปัจจุบันก็ได้ และอาจจะไม่มีนอก-มีในกับผลประโยชน์และงบประมาณเลยก็ได้ และถึงมีก็คงจะไม่สามารถไปครอบงำข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ หน่วยงานต่าง ๆ ได้เพราะอยู่ในตำแหน่งเพียง 1 หรือ 2 สมัยเท่านั้น

ขณะเดียวกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ก็ต้องหาช่องทางส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคประชาชนและองค์กรชุมชน ได้เรียนรู้เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ในการร่วมพัฒนาท้องถิ่นทุก ๆ ด้าน พร้อมกับติดตามตรวจสอบการทำงานของทุกหน่วยงานทุกระดับ เพื่อให้เกิดการดำเนินการจริงกับพื้นที่และท้องถิ่นของตนเอง

เพราะถ้าประชาชนไม่มาเรียนรู้ติดตามและตรวจสอบแบบเข้มข้น นักการเมือง (หน้าเดิมๆ) และนักการเมืองผูกขาดหลายสมัยก็จะได้ใจ และฉวยโอกาสโพนทะนาว่าตนเองมีผลงาน สร้างความเจริญให้บ้านเมืองมาตั้งแต่สมัยปู่สมัยพ่อ สมัยพี่ และสมัยต่อ ๆ ไปไม่สิ้นสุด

ด้วยเหตุดังนั้นนักการเมืองจึงต้องมีวาระ !



บทความ

ยกระดับอบต.เป็น“เทศบาลตำบล” ประชาชนและท้องถิ่นได้อะไร ?

ความเคลื่อนไหวในการเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ของกระทรวงมหาดไทยร่วมกับคณะกรรมการกฤษฎีกา (กมธ.) การปกครองส่วนท้องถิ่น สมาชิกแทนราษฎรได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องและน่าจับตามองอย่างยิ่ง

โดยเฉพาะการจัดสัมมนาในพื้นที่หลักตามภูมิภาคทั่วประเทศ เพื่อระดมความคิดเห็น และสุ่มแบบสอบถามอย่างต่อเนื่องถึง 5 ครั้ง ตั้งแต่จังหวัดเชียงใหม่ ขอนแก่น และอุบลราชธานี เมื่อเดือนสิงหาคม ต่อเนื่องจังหวัดสุราษฎร์ธานี และล่าสุดที่กรุงเทพฯ รวมภาคตะวันออกเฉียงเหนือวันที่ 25 กันยายน 2555 ที่ผ่านมา

ขณะเดียวกันการสัมมนาแต่ละครั้งแต่ละพื้นที่ ได้เชิญชวนผู้บริหารองค์กรส่วนท้องถิ่น เช่นนายกฯ อบต. นายกฯ อบจ. นักการเมืองท้องถิ่นและประชาชนร่วมสัมมนาหลายร้อยคน และจากการสุ่มแบบสอบถามเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย ส่วนใหญ่เกือบ 99% เห็นด้วยที่จะยกฐานะอบต.ขึ้นเป็น “เทศบาลตำบล” เพียงแต่มีข้อกังวลในรายละเอียดบางประการเท่านั้น

ผู้บริหารกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย อธิบายว่ากระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปี 2542 เป็นต้นมา ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายประการ จนเห็นความแตกต่างจากอดีตอย่างชัดเจน เพราะการปกครองส่วนท้องถิ่นยุคใหม่มีความเป็นอิสระและเป็นประชาธิปไตยมากขึ้น

“แต่ไม่ได้หมายความว่าความเป็นอิสระและเป็นประชาธิปไตยจะไม่มีปัญหาหรืออุปสรรคเกิดขึ้น อาทิ การกำหนดและดำเนินนโยบายของรัฐบาลด้านการกระจายอำนาจและแรงต้านจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่สืบเนื่องจากการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น”

ขณะเดียวกันคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีนายปวิณ แสงจึง สส.ศรีสะเกษ เป็นประธาน เห็นว่าปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวน่าจะแก้ไขและคลี่คลายได้ หากมีความร่วมมือ ร่วมใจ วิเคราะห์และเสนอแนะแนวทางแก้ไข เช่น โครงสร้าง ภารกิจ หน้าที่ การเงิน การคลัง การบริหารงานบุคคล การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ตลอดจนการกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“ปัจจุบันการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เหมาะสมที่จะรองรับการกระจายอำนาจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อลดภาระการกระจุกตัวของเมือง การกระจายความเจริญ การสร้างความเท่าเทียมให้กับพื้นที่ชนบทได้มีโอกาสพัฒนาเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น ซึ่งการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล มีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะได้ครอบคลุมมากกว่าอบต.”

สำหรับการสัมมนาต่อเนื่องทั้ง 5 ครั้งที่ผ่านมา มีเป้าหมายเพื่อขอฉันทามติท้องถิ่นทั้งที่จังหวัดเชียงใหม่ ขอนแก่น อุบลราชธานี และจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งมีข้อกังวลบางประการ อาทิ เมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้แล้ว งบประมาณหลังยกฐานะอบต.เป็นเทศบาล ค่าตอบแทนจะเพิ่มขึ้นหรือไม่ รวมถึงการแบ่งเขตเลือกตั้งโดยการยุบรวมพื้นที่และจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่มีวาระการดำรงตำแหน่ง ตลอดจนทั้งเงินอุดหนุนการจัดเก็บรายได้เป็นต้น

ส่วนประชาชนจะได้ประโยชน์อะไรและอย่างไร ยังไม่มีความชัดเจนในขณะนี้

» **รายงานพิเศษ**

• กองบรรณาธิการ

ล่า 1 ล้านชื่อ ดิน 3 กม.ที่ดิน ตั้งเป้าสำเร็จธ.ค.นี้

นายประยงค์ ดอกลำไย ที่ปรึกษาขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) กล่าวระหว่างการประชุมเชิงปฏิบัติการแกนนำเพื่อจัดเวทีรับฟังการยกร่างกฎหมายด้านที่ดิน โดยมองทิศทาง การแก้ปัญหาที่ดินของเครือข่าย ตามมติสมัชชาปฏิรูปและนโยบาย รัฐเมื่อวันที่ 20 ตุลาคมที่ผ่านมา ประเทศไทย เป็นประเทศเกษตรกรรม ประชากรส่วนใหญ่มีอาชีพในการเกษตร ที่ดินจึงนับว่าเป็นปัจจัยสำคัญยิ่งในการประกอบ การเกษตร ความเดือดร้อน ของเกษตรกร มีมากมายที่ต้องสูญเสียสิทธิในที่ดิน ที่ใช้ในการประกอบเกษตรกรรม

“ปัญหาที่ดินหลักๆคือ นโยบายและการใช้กฎหมายที่ไม่เป็นธรรม ปัญหาเกี่ยวกับการเช่าที่ดิน การถือครองที่ดิน ตลอดจนปัญหาเกี่ยวกับการผลิตและจำหน่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาที่เกี่ยวกับการขาดแคลนเงินทุน ที่จะนำมาใช้ดำเนินงานด้านเกษตรกรรม พื้นที่เกษตรกรรมถูกเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ ที่นากลายเป็นบ้านจัดสรร รวมทั้งที่ดินมีปัญหาถูกมองว่าเป็นสินค้า มีการซื้อเอาไว้นั่งรอในอนาคต ทำให้ที่ดินเกิดการกระจุกตัว” นายประยงค์



• ประยงค์ ดอกลำไย

กล่าวและว่า

ขอเสนอให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่าง เป็นธรรม และต้องมีกฎหมายรับรองสิทธิในการจัดการที่ดินได้แก่ กฎหมายทั้ง 3ฉบับ คือ โฉนดชุมชน ธนาคารที่ดิน และ ภาษีที่ดิน โดยทิศทาง

แกนนำขบวนการประชาชน เพื่อสังคมที่เป็นธรรมล้น บนเวทีรับฟังการยกร่าง กฎหมายจะออกล่ารายชื่อ ประชาชน 1 ล้านชื่อ ผลักดัน กฎหมายรับรองสิทธิจัดการ ที่ดิน 3 ฉบับ ทั้งโฉนดชุมชน ธนาคารที่ดินและภาษีที่ดิน ให้แล้วเสร็จภายในธันวาคมนี้



ชาติ ครั้งที่3และพร้อมที่จะเคลื่อนไหวทั้งในสภาและนอกสภา นับแต่นี้เป็นต้นไป

สำหรับองค์กรที่ร่วมประชุมเชิงปฏิบัติแกนนำเพื่อพัฒนาศักยภาพแกนนำเครือข่ายเพื่อจัดเวทีรับฟัง4ภาคในการ ผลักดันร่างกฎหมาย ทั้ง 3 ฉบับ คือ โฉนดชุมชน ธนาคารที่ดิน และภาษีที่ดิน อาทิ เครือข่ายที่ดินภาคใต้ เครือข่ายสลัม 4 ภาค เครือข่ายปฏิรูปที่ดิน ภาคใต้ ภาคเหนือ ภาคอีสาน และเครือข่ายปฏิรูปที่ดิน เทือกเขาบรรทัด เป็นต้น

1

ในการขับเคลื่อนต่อจากนี้ ร่างกฎหมายทั้ง 3 ฉบับ จะต้องแล้วเสร็จ ภายใน 3 เดือน นับจากนี้ หรือภายในเดือนธันวาคม และจะมีการรณรงค์ล่ารายชื่อประชาชน ให้ได้ 1 ล้านคน ที่มีสิทธิสมัครถูกต้อง พร้อมเสนอในการประชุมสมัชชาปฏิรูประดับ

ให้เกษตรกรรายย่อยและพ่วยากจนสามารถเข้าถึงที่ดินทำกิน

การจัดการที่ดินของรัฐ มีแผนการที่ไม่แน่นอน ไม่ประสานกัน และไม่มีแบบแผนในการดำเนินงานเป็นรูปแบบเดียวกันให้มีประสิทธิภาพตามที่ต้องการ เราจึงจำเป็นต้องจัดตั้งสถาบันการเงินขึ้นมาเป็นพิเศษ เรียกว่า “ธนาคารที่ดิน” ซึ่งอาจจะบริหารโดยหน่วยงานของรัฐ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องก็ได้ โดยมีงบประมาณมาจากงบประมาณของรัฐเงิน ฝากจากประชาชน เงินกู้ เงินจากการขายหุ้นให้กลุ่มออมทรัพย์ เงินจากการออกพันธบัตร หรือเงินบริจาคอื่น ๆ อยากรเสนอให้มีการกระจายการถือ

ครองที่ เพื่อทำหน้าที่สนับสนุน และให้บริการสำหรับจัดการที่ดิน เพื่อเกษตรกรรายย่อย ซึ่งจะช่วยให้มีแหล่งทุนเพื่อดำเนินการ จัดที่ดินได้อย่างพอเพียงตลอดไป

และเพื่อการปฏิรูปที่ดิน การจัดการที่ดินสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้เกษตรกรส่วนใหญ่ในประเทศ มีเสถียรภาพในการดำรงชีพมากขึ้น และสามารถลดความเหลื่อมล้ำทางฐานะของบุคคลในทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อสนองความต้องการของเกษตรกรรายย่อยและผู้ยากจนให้สามารถเข้าถึงที่ดินทำกิน

ปัญหาส่วนใหญ่ คือ การไร้กรรมสิทธิ์ การไร้ที่ดินทำกิน การเช่าที่ดิน จึง

จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมา แต่จนถึงวันนี้เรายังไม่สามารถดำเนินการจัดตั้ง ธนาคารที่ดินได้ เพราะมีปัญหาหลายเรื่อง

เราต้องทำการสรุปเนื้อหาที่ต้องการ การใส่ไว้ในพ.ร.บ. ทั้ง 3 ฉบับ แล้วให้ยกร่างขึ้นมาโดยเร็ว เพื่อให้ สปร. ยื่นเสนอให้รัฐบาลได้พิจารณา แล้วให้มีการสร้างแกนนำขึ้นมา จัดเวทีทำการรณรงค์สร้างความรู้ความเข้าใจว่ากระบวนการผลักดันกฎหมาย ต้องทำอย่างไรบ้าง

ขณะเดียวกันก็ยกร่างได้เลย แล้วค่อยเอาข้อมูลที่ได้จากเวทีภาคต่าง ๆ มาปรับใช้เพิ่มเติมเข้าไป รวมทั้งต้องมีการนำเสนอให้สื่อต่าง ๆ นั้นเข้าใจ ในประเด็นเรื่องนี้อย่างแท้จริง จะได้มีความสนใจนำเสนอข่าวสารให้มากขึ้น ลึกซึ้งขึ้น นำเสนอให้เห็นเป็นรูปธรรม

1



• อาจารย์สากน ชมชานนท์ ภาควิชาการอิสระ

ชุมชนต้องได้รับสิทธิ ในการบริหารจัดการที่ดิน



• ผศ. อธิพล ศรีเสาวลักษณ์

ผศ.อธิพล ศรีเสาวลักษณ์ คณะทำงานวิชาการสมัชชาปฏิรูป เฉพาะประเด็น และอาจารย์จากคณะ นิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โฉนดชุมชน คือ หนังสือ อนุญาตให้ชุมชนร่วมกันบริหารจัดการ การครอบครอง และใช้ประโยชน์ ใน ที่ดินของรัฐ เพื่อสร้างความมั่นคงใน การอยู่อาศัย และการใช้ประโยชน์ใน ที่ดินของชุมชน ซึ่งชุมชนมีหน้าที่ต้อง ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่ง แวดล้อมตลอดจนปฏิบัติตามเงื่อนไข ที่กำหนดไว้โดยกฎหมายและระเบียบ นี้ ซึ่งชาวบ้านทุกคนนั้น ต้องการมี กรรมสิทธิ์ในที่ดินทำกิน เราสามารถวิเคราะห์ทาง เลือกของการมีกฎหมายรองรับ

เอกสารสิทธิชุมชนได้ โดยเราต้องมา พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวกับประเภท ของที่ดินที่ชุมชนได้ใช้ประโยชน์ ลักษณะของการใช้ประโยชน์ การมี เอกสารสิทธิในที่ดิน เป็นหลักฐานเพื่อ ปกป้องสิทธิของชุมชน ระบบการ จัดการที่ดินต่าง ๆ บริหารงานในรูป ของคณะกรรมการ ให้ประเพณีวัฒนธรรม เป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหา มีการออกกฎเพื่อป้องกันการบุกรุก ที่ดิน มีการจัดตั้งธนาคารที่ดิน เพื่อ สะสมเงินทุนไว้สำหรับใช้ในกิจการส่วน กลางของกลุ่ม มีการกำหนดระเบียบ เพื่อดูแลและจัดการที่ดินแบบกรรม สิทธิ์ร่วมหรือโฉนดชุมชน ให้ที่ดินนั้น สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน

“ชุมชนต้องได้รับสิทธิในการ บริหารจัดการที่ดิน เพื่อการอนุรักษ์ และการใช้ประโยชน์จากที่ดินของรัฐ อย่างยั่งยืน สามารถให้หรือเพิกถอน สิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดิน แก่สมาชิก ของชุมชน และกำหนดหลักเกณฑ์วิธี การและเงื่อนไขที่จำเป็นเพื่อให้สมาชิก ของชุมชนปฏิบัติตาม และสมาชิกผู้ ที่ได้รับสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดิน ไม่ สามารถซื้อขายเปลี่ยนมือได้อย่างเสรี ต้องขายให้กับสมาชิกในชุมชนเท่านั้น และต้องได้รับความเห็นชอบจาก กรรมการก่อน”

เราต้องผลักดันให้รัฐบาล ออก พ.ร.บ. นี้ให้ได้

สาระสำคัญของร่างพระราช บัญญัติภาษีที่ดินและการปลูกสร้าง คือ อัตราภาษีมีการกำหนดเพดานอัตรา ภาษีไว้ 3 อัตรา จำแนกตามการใช้ ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างดังนี้

1. การใช้ประโยชน์ เพื่อประกอบ เกษตรกรรม ไม่เกินร้อยละ 0.05 ของฐาน ภาษี
2. การใช้ประโยชน์ เพื่อเป็นที่ อยู่อาศัย ไม่เกินร้อยละ 0.1 ของฐานภาษี
3. การใช้ประโยชน์ นอกเหนือ จาก 2 กรณีข้างต้น ไม่เกินร้อยละ 0.5 ของฐานภาษี

ในกรณีที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่า มิได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพที่ดินใน 3 ปีแรก ให้ อปท. เรียกเก็บภาษีในอัตรา ร้อยละ 0.5 ของฐานภาษี และหากยังมิได้ ทำประโยชน์อีกเป็นเวลาติดต่อกัน ให้เพิ่ม อัตราภาษีอีก 1 เท่าในทุก 3 ปี แต่ไม่เกิน ร้อยละ 2 ของฐานภาษี

การปฏิรูประบบภาษี จะทำให้ เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้เสียภาษีมากขึ้น และลดการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้า พนักงาน ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีรายได้จากภาษีที่จัดเก็บเอง มากขึ้น ภาษีที่ดินจะเป็นกลไกสำคัญที่จะ ช่วยเหลือประชาชนในแต่ละพื้นที่ที่หันมาสนใจ วิธีการนำเงินภาษีที่ถูกจัดเก็บมาใช้จ่ายใน การทำหน้าที่ของ อปท. มากกว่าใน ปัจจุบัน ทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของ



• ผศ. ดวงจันทร์ เลาวกา อาจารย์คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ประชาชนมากขึ้น แต่ละ อปท. สามารถ จัดเก็บภาษีที่แตกต่างกันได้ ภายใต้อัตรา สูงสุดที่ได้มีการกำหนดไว้ใน พ.ร.บ. เพื่อ ให้สอดคล้องกับหลักการของการกระจาย อำนาจ และทำให้เกิดการใช้ประโยชน์ใน ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้อย่างมีประสิทธิภาพ มากขึ้น และลดการกักตุนที่ดินเพื่อ การเก็งกำไรในอนาคต

เพราะผู้กักตุนที่ดินจะมีต้นทุน ทางด้านภาษีในการถือครองที่ดินเกิดขึ้น ทำให้เกิดการปล่อยที่ดินออกมา เราต้อง ผลักดันให้รัฐบาลออก พ.ร.บ. นี้ให้ได้ โดย มีการกำหนดอัตราที่เหมาะสมให้เป็นที่ ยอมรับ หลักการต้องมีความชัดเจน เรา ต้องผลักดันเรื่องนี้ต่อไป อย่างเข้มแข็ง และต่อเนื่อง



• นางปรีดา คงแป้น

วาง 4 ยุทธศาสตร์ ขับเคลื่อนกฎหมายที่ดิน

นางปรีดา คงแป้น ประธาน คณะทำงานขับเคลื่อนมติการปฏิรูป โครงสร้างและกฎหมายด้านที่ดิน กล่าว ภายหลังการประชุมวิเคราะห์แนวทางการ ดำเนินงาน การบริหารจัดการที่ดินเชิง ระบบ ต่อการร่างพระราชบัญญัติที่ เกี่ยวข้องเรื่องที่ดิน 3 ฉบับ ทั้ง พ.ร.บ. โฉนดชุมชน ธนาคารที่ดิน และอัตราภาษี ก้าวหน้า เพื่อจัดทำข้อเสนอต่อรัฐบาล อย่างเป็นทางการ ก่อนนำเสนอสมัชชา ปฏิรูประดับชาติ ประจำปี 2556 ว่าคณะ ทำงานฯ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ เป้า หมายเฉพาะ กรอบประเด็นหลักในการขับ เคลื่อนมติการปฏิรูป โดยประสานเครือ

ข่าย ภาคประชาสังคม ภาคธุรกิจ ภาครัฐ และจัดทำเวทีเพื่อยกระดับความรู้และข้อมูล ทางวิชาการ สรุปผลการประชุมและจัดทำ ร่างแผนงานยุทธศาสตร์ เป็น 4 ยุทธศาสตร์ หลัก คือ

1. การพัฒนา โครงสร้างและ สนับสนุนกลไกการขับเคลื่อน เป้าหมายคือ สนับสนุนการพัฒนากฎหมายและนโยบายที่ เกี่ยวข้อง และสนับสนุนการขับเคลื่อนของ ภาคประชาชนผ่านกลไกคณะอนุกรรมการ 10 คณะ ที่ภาคประชาชนร่วมกันผลักดันให้ รัฐบาลจัดตั้งโดยการมีผู้แทนภาคประชาชน เข้าเป็นคณะอนุกรรมการ
2. การส่งเสริมความเข้มแข็งของ

ภาคประชาชน โดยสนับสนุนการสร้าง ความรู้ ความเข้าใจในประเด็นต่าง ๆ เพื่อ ให้เกิดความเข้มแข็งในการขับเคลื่อนได้ อย่างมีทิศทาง มีอำนาจการต่อรองได้

3. สนับสนุนให้มีการสร้างและ การจัดการความรู้ เพื่อการศึกษาวิจัย โดยจัดชุดความรู้ต่าง ๆ และจัดทำคู่มือ ความรู้ เอกสารสรุปบทเรียน และขึ้น ตอนกระบวนการต่างๆของขบวนการ ประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม

และ 4. การสื่อสารสาธารณะ โดยเผยแพร่ให้สาธารณะได้รับรู้อย่าง กว้างขวางมากขึ้น วิเคราะห์และวาง จังหวะในการนำเสนอประเด็นต่าง ๆ อย่างเหมาะสมควรมีกิจกรรมและช่อง ทางอื่นๆ ที่เป็นวิธีการที่สื่อสารที่มีความ เข้มแข็งและมีพลัง



**สปร.เร่งขับเคลื่อนผลักดัน
ออกกฎหมายให้เกิดความ
เสมอภาคชาย-หญิง เสนอ
ประเด็นสู่เวทีสมัชชาปฏิรูป
ระดับชาติครั้งที่ 3 พร้อมถก
ปัญหาการปฏิรูปกฎหมายทำ
แท่งที่ผู้หญิงตกเป็นเหยื่อ
เปิดเวทีพื้นที่แลกเปลี่ยนเรียนรู้
เน้นส่งผลกระทบต่อการ
ปฏิรูปสังคมในวงกว้าง**

นางกรรณิการ์ บรรเทิงจิตร รอง
ผู้อำนวยการสำนักงานปฏิรูป (สปร.)
กล่าวถึงความคืบหน้าการจัดระเบียบ
วาระสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ 3
ระหว่างวันที่ 31 พฤษภาคม - 2 มิถุนายน
2556 ที่ได้กลั่นกรองวาระจาก 11 ประเด็น
เหลือ 6 ประเด็น ที่จะส่งผลกระทบ
ต่อการปฏิรูปสังคมในวงกว้างให้เกิดการ
เปลี่ยนแปลงขับเคลื่อนในเชิงโครงสร้าง
ของสังคม และนำไปสู่การปรับเปลี่ยน วิธี
คิด กลไก กฎหมาย และผลักดันให้เกิดมิติ

ผลักดันกบ.เสมอภาคชาย-หญิง ยกเรื่องทำแท้งสู่เวทีสมัชชาชาติ

และเกิดกลไก กระบวนการ
ในการขับเคลื่อนต่อไปใน
ที่สุด

ทั้งนี้ในประเด็น
ที่ 6 การขับเคลื่อนให้เกิด
ความเสมอภาคหญิงชาย
นั้น มีรายละเอียดประเด็น
และข้อเสนอเชิงนโยบาย
ที่จะผลักดันร่างพระราช
บัญญัติ (พรบ.) ส่งเสริม
โอกาสและความเสมอภาค
ระหว่างเพศ โดยรัฐบาล
ต้องส่งเสริมยุทธศาสตร์
และเป้าหมายระดับชาติ
เรื่องความเสมอภาค เพื่อ
ขจัดอุปสรรคต่อการใช้สิทธิของสตรี และ
ต้องดูแลผลักดันให้กลไกระดับชาติ มีการ
จัดทำข้อมูลสถิติเรื่องบทบาทหญิงชาย
รวมทั้งสนับสนุนการรวมตัวของเครือข่าย



ผู้หญิงรวมพลังให้เกิดความเข้มแข็ง มีการ
รวมตัวเป็นเครือข่ายจากทุกจังหวัดทั่ว
ประเทศ

“นอกจากนี้ยังมีข้อเสนอแนะว่า

ควรมีการวิเคราะห์ ประเด็นที่เป็นปัญหา
ในระดับเชิงโครงสร้าง เช่น การปฏิรูป
กฎหมายการทำแท้ง การที่ผู้หญิงตกเป็น
เหยื่อ และได้รับความไม่เป็นธรรมในสังคม
ให้มีการจัดเวทีเพื่อเปิดพื้นที่ให้เครือข่าย
สตรีได้แลกเปลี่ยนและจัดทำข้อมูลเกี่ยว
กับประเด็นข้อเสนอมุ่งมีความชัดเจน และ
คมชัดมากขึ้น”

สำหรับภาคีเครือข่ายเจ้าภาพ ที่
ขับเคลื่อนประกอบด้วยคณะกรรมการ
เครือข่ายสตรีเพื่อการปฏิรูป, เครือข่ายผู้
หญิงพลิกโฉม, สำนักงานกิจการสตรีและ
สถาบันครอบครัว และเครือข่ายผู้หญิง
เพื่อความก้าวหน้าและสันติภาพ ส่วน 6
ประเด็นที่จะนำเสนอสู่เวทีสมัชชาปฏิรูป
ระดับชาติครั้งที่ 3 จำนวน 6 ประเด็น
ประกอบด้วย 1. การบริหารจัดการน้ำ
อย่างเป็นระบบมีส่วนร่วมและบูรณาการ
2. การปฏิรูปเพื่อแก้ไขปัญหาคอรัปชั่น
3. ธรรมนูญภาคประชาชน
4. การปฏิรูประบบพลังงานหมุนเวียน :
ความเป็นธรรม สิทธิ และการเข้าถึง 5.
การปฏิรูปสื่อและ 6. การขับเคลื่อนให้เกิด
ความเสมอภาคหญิงชาย

①



• ชุติศักดิ์ จันทยานนท์

เครือข่ายคนพิการเร่งสร้างสังคม ให้คนไทยอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน



ภูมิภาค เพื่อระดม
ความคิดเห็นจากเครือ
ข่ายคนพิการและผู้ที่มี
ส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อ
พัฒนาคุณภาพคน
พิการในสังคม และได้
จัดทำข้อเสนอการ
ปฏิรูปจากเครือข่าย
คนพิการ เพื่อสร้าง
ความเสมอภาคและ
จัดการเลือกปฏิบัติ

รวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีของคนพิการ
ขณะเดียวกันยังสนับสนุนทรัพยากรเพื่อการส่ง
เสริมการรวมตัว ร่วมคิดร่วมทำของเครือข่ายคนพิการ
ต่าง ๆ ที่จะทำให้เกิดผลในเชิงปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม
ซึ่งที่ผ่านมามีความคืบหน้าในหลาย ๆ เรื่อง ทั้งเรื่องแผน
พัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ฉบับที่ 4 พ.ศ.
2555-2559 โดยคณะรัฐมนตรี (ครม.) เห็นชอบในหลัก
การและมีมติกำหนดวิสัยทัศน์ ให้คนพิการดำรงชีวิตอิสระ
ร่วมกับทุกคนในสังคมอย่างมีความสุข สามารถเข้าถึงสิทธิ
อย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน และมีการพัฒนาและ
ศึกษาวิจัย ถอดบทเรียน การสร้างพลังเกี่ยวกับจิตอาสา
ผ่านกระบวนการอาสาสมัครต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือคน
พิการ ผู้สูงอายุต่าง ๆ มีการจัดสัมมนาสมัชชาคนพิการ
จำนวน 8 โซนภาค 77 จังหวัด และมีการนำเสนอมติ

เครือข่ายคนพิการระดับชาติ ครั้งที่ 1 ด้วย

ส่วนทางการศึกษา มีการจัดโควตาให้คน
พิการสามารถเข้าเรียนได้และไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย รวม
ทั้งผลักดันนโยบายให้สถานศึกษาสร้างอาคาร สร้างสิ่ง
อำนวยความสะดวกให้กับนักเรียนผู้พิการอีกด้วย ทางด้าน
การประกันสุขภาพ ก็มีการตั้งกองทุนฟื้นฟูสุขภาพระดับ
ท้องถิ่นขึ้นมา ทางด้านแรงงานมีการกำหนดให้สถาน
ประกอบการจ้างงานคนพิการในอัตราส่วน 100 : 1 และ
ผลักดันให้มีการปฏิรูปการคลังเพื่อสังคมโดนปรับสัดส่วน
สลากกินแบ่งรัฐบาล และจัดสรรรายได้จากการจำหน่าย
สลากการกุศลจากกองสลากเพื่อเข้าไปสมทบกองทุน
ศึกษาคนพิการอีกด้วย

ทั้งนี้มี สำนักงานปฏิรูป (สปร.) คอยทำหน้าที่
ช่วยประสานงานตลอดมาในหลาย ๆ ด้านสำหรับคนพิการ
ยังมีอีกหลายประเด็นที่ยังไม่ได้รับสิทธิที่เป็นธรรม อยาก
ให้ทางสมัชชาปฏิรูปช่วยผลักดันกฎหมายใหม่ ๆ ออกมา
เพื่อรองรับและช่วยเหลือคนพิการ ทำให้หน่วยงานต่าง ๆ
ที่เกี่ยวข้องหันมาสนใจและให้ความช่วยเหลือคนพิการมาก
ยิ่งขึ้น รวมทั้งทางด้านสังคมสงเคราะห์ก็อยากให้มีการ
เผยแพร่ข่าวสารออกทางสื่อด้วย

สำหรับการขับเคลื่อนได้กำหนด 4 ประเด็นคือ
1. การส่งเสริมการเข้าถึงสิทธิอย่างเสมอภาคและเท่า
เทียมโดยไม่เลือกปฏิบัติต่อคนพิการ 2. การสร้างสภาพ
แวดล้อม พัฒนาเทคโนโลยี และข้อมูลข่าวสารที่คนพิการ
สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ 3. กองทุนส่งเสริมและ
พัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กองทุนด้านการพัฒนาสังคม
และ 4. การจัดการสถานการณ์ภัยพิบัติในประเทศไทย
โดยมติดสมัชชาคนพิการ

①

**จับมือภาครัฐ เอกชน
ภาคีเครือข่ายจัดเวทีระดม
ความเห็นเพื่อพัฒนาคุณภาพ
ชีวิตคนพิการ พร้อมจัดทำ
ข้อเสนอในการสร้างสังคม
เสมอภาคและขจัด
การเลือกปฏิบัติ**

นายชูศักดิ์ จันทยานนท์ กรรมการเครือข่าย
คนพิการเพื่อการปฏิรูป กล่าวถึงความคืบหน้าการดำเนินงานตามมติสมัชชาปฏิรูประดับชาติครั้งที่ 1 ปี 2554 มติ
ที่ 6 การสร้างสังคมที่คนไทยอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน ว่า
ที่ผ่านมาคณะกรรมการฯ ได้มีการขับเคลื่อนโดยร่วมกับ
หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคีเครือข่ายที่
เกี่ยวข้อง จัดประชุมเวทีย่อยทั้งในส่วนกลางและส่วน

» บทกวี

ทุนสามานย์

@ วิถีทุนพัฒนาจากล้าหลัง
เติบโตหวังสู่ทุนที่ก้าวหน้า
เหมือนเริ่มแต่แบกะดินขายสินค้า
จนขึ้นห้างตั้งตราสู่สากล

@ จากล้าหลังหวังก้าวสู่ก้าวหน้า
คือวิถีพัฒนามาทุกหน
จึงต่างแย่งแข่งขันเพื่อบันดาล
ไปยืนบนดวงดาวกร้าวหน้า

@ วิถีทุนจะก้าวนำหรือก้าวหน้า
มีใช้สิ่งกำหนดค่าความสูงต่ำ
เป้าหมายทุนต่างหากจับอกย้ำ
เป็นทุนธรรม ฤๅธรรม ส่ำโสมม

@ ทุนรับใช้สังคมให้สมค่า
นั่นคือทุน “สัมมา” มีค่าสม
แต่ทุนใดเบียดบังเอาสังคม
มารับใช้ทุนนิยมก็ “สามานย์”

@ บัดนี้ทุนสามานย์หว่านข่ายกล
สยายมนต์เป่าหม่อมทุกหย่อมย่าน
กลายเป็น “ทุนทราชา” ฉกฉวย
เขมือบบ้าน เขมือบเมือง เรืองเดชฯ

@ มันมาเร็วมาล้นจนมาล้า
ต่างโหนห้อยต้อยต่ำตามประสา
หกดะเมนเค้นคลังดีลังกา
อนิจจา...สังเวชประเทศไทย!



เนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์
ศิลปินแห่งชาติและกวีซีไรต์



ปฏิบัติการ เพื่อระลอก 41 โข้ว

ด้านความเคลื่อนไหวของ
เครือข่ายต่อต้านคัดค้านแผนพัฒนา
อุตสาหกรรมภาคใต้ ซึ่งได้มีการรวมตัว
กันของแกนนำหลายคนจากหลาย
จังหวัด ได้มารวมตัวกันบริเวณศาลา
ประดู่หก ถนนราชดำเนิน อ.เมือง
จ.นครศรีธรรมราช ซึ่งเป็นเส้นทางที่
นายกรัฐมนตรีจะต้องผ่าน มีกลุ่มเครือข่าย
ได้เคลื่อนไหวในแผนปฏิบัติการ
เพชรเกษม 41 ในชื่อตอน “ปฏิบัติการ
ต้มปูแดง” โดยการใช้ปูเป็นสัญลักษณ์
ของความอุดมสมบูรณ์ของท้องทะเล
อ่าวไทยจำนวนมาก มาต้มจนสุกแดง
และนำมาแสดงให้เห็นพร้อมทั้งกล่าวต่อ

‘ต้มปูแดง’ พิทักษ์ทรัพยากร

ผู้สื่อข่าวรายงาน เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2555 ว่า น.ส.ยิ่งลักษณ์
ชินวัตร นายกรัฐมนตรี พร้อมด้วยคณะรัฐมนตรีหลายคนได้เดินทางมาจากเกาะ
สมุยจ.สุราษฎร์ธานี โดยเฮลิคอปเตอร์มาลงยังท่าอากาศยานจังหวัด
นครศรีธรรมราช ก่อนที่จะใช้ขบวนรถยนต์เดินทางไปยังวัดพระมหาธาตุ
วรมหาวิหาร เพื่อเข้าร่วมกิจกรรมรณรงค์ผลักดันพระบรมธาตุเจดีย์
นครศรีธรรมราช เข้าสู่การเป็นมรดกโลก

ทั้งนี้การเดินทางของนายกรัฐมนตรี มีนายตำรวจระดับรองผู้
บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และระดับผู้บัญชาการตำรวจภาค 8 หลายคน
เดินทางมาควบคุมการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ โดยใช้เจ้าหน้าที่นับพันนาย
มีทั้งกองร้อยปราบจลาจล 2 กองร้อย เพื่อรับสถานการณ์ทุกด้าน โดยเฉพาะ
การเคลื่อนไหวของมวลชนต่อโครงการต่าง ๆ



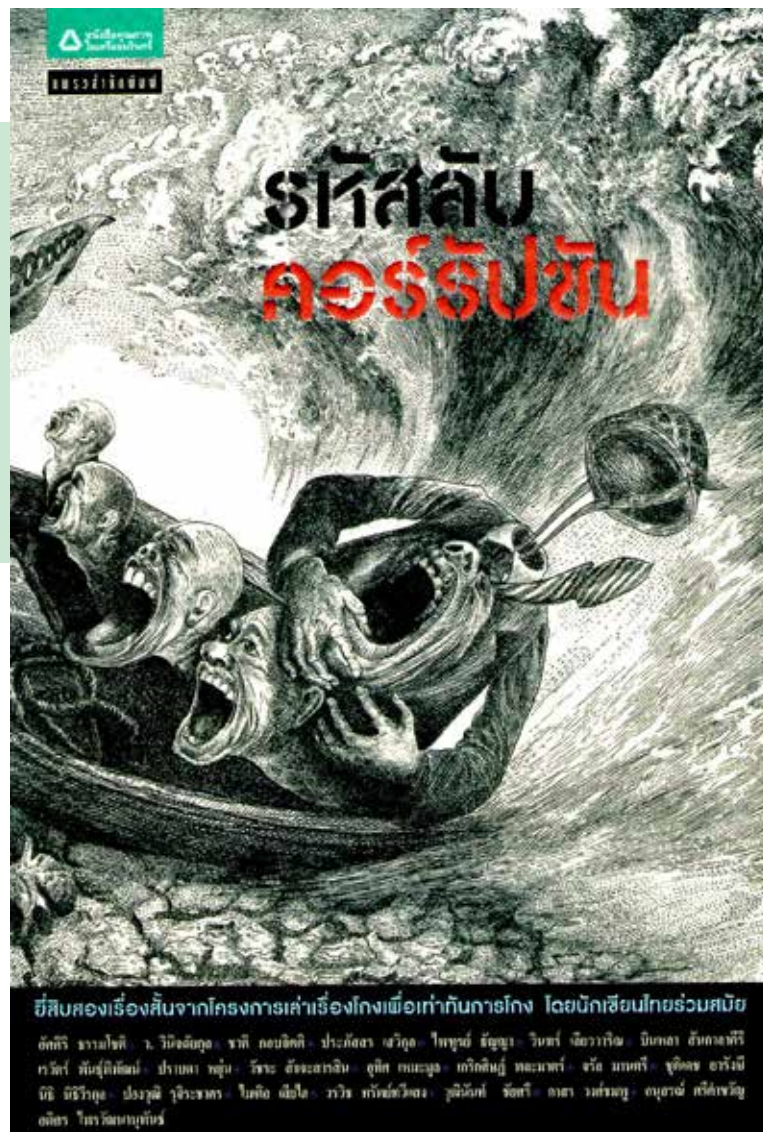
ด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมทุกรูปแบบ
ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ที่จะกระทบ
ต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ อาชีพ สิ่งแวดล้อม
และความมั่นคงทางอาหารของภาคใต้
ที่มีความอุดมสมบูรณ์

ขณะเดียวกันมีการจัดกิจกรรม
เพลงกึ่งปิดการจราจรบนถนนโดยใช้วิธี
แดงที่ต้มจนสุกเป็นระยะ ๆ จนเจ้าหน้าที่
มีความวิตกกังวลถึงขั้นให้ขบวนรถยนต์
รัฐมนตรีเปลี่ยนเส้นทางหลีกเลี่ยงกลุ่มผู้
ชุมนุมและใช้กำลังกองร้อยปราบจลาจล
มากดดัน จนทำให้สถานการณ์มีความ
ตึงเครียด ก่อนที่เจ้าหน้าที่จะถอยและ
ทางกลุ่มเครือข่ายได้แสดงเชิงสัญลักษณ์
เพื่อปกป้องแหล่งผลิตอาหารจนเสร็จสิ้น
แล้วจึงสลายตัว โดยประกาศจะเดินทาง
ไปยังเกาะสมุย จ.สุราษฎร์ธานี ใช้วิธี
การเคลื่อนไหวแบบดาวกระจายเชิง
สัญลักษณ์ให้เห็นถึงการปกป้อง
ทรัพยากรของประชาชน

‘รหัสลับคอร์รัปชัน’ เป็นหนังสือรวม 22 เรื่องสั้นร่วมสมัยจาก 11 นักเขียนรางวัลซีไรต์และศิลปินแห่งชาติ 11 นักเขียนหน้าใหม่ ที่ร่วมกันสร้างสรรค์งานเขียนสะท้อนปัญหาการโกงหลากหลายมิติ หลายมุมมองในสังคมไทย เพื่อหวังกระตุ้นให้คนไทยร่วมกันขจัดการโกงให้สิ้นซาก พร้อมทั้งสร้างจิตสำนึกใหม่ ‘คนไทย...ไม่โกง’

รหัสลับ คอร์รัปชัน

หนังสือเล่มนี้ เป็นผลผลิตหนึ่งจากโครงการ ‘เล่าเรื่องโกง’ เพื่อเท่าทันการโกง (Corruption Literacy) ของเครือข่ายศิลปินเพื่อการปฏิรูป ที่ได้ร่วมมือกับภาคีเครือข่าย อาทิ สมาคมนักเขียนแห่งประเทศไทย กองทุนศรีบูรพา แพรวสำนักพิมพ์ สมาคมผู้กำกับภาพยนตร์ไทย เครือข่ายสังคมคุณธรรม ศูนย์คุณธรรม



หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เป็นต้น

นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ ประธานเครือข่ายสมาชิกรัฐสภาศิลปินเพื่อการปฏิรูป กล่าวว่า เราต้องช่วยกันปลูกจิตสำนึกแก่เยาวชนลูกหลานของเรา ที่มีทัศนคติ ๑ ต่อการ “โกง” ซึ่งปัจจุบันมีอัตราสูงจนน่าวิตกคือเห็นการโกงเป็นไม่ผิด เราต้องช่วยกัน “ปลูก” จิตสำนึกของคนในสังคมที่กำลังมีทัศนคติเบี่ยงเบนต่อเรื่อง “โกง” ว่าไม่ผิด ถึงกับต้องเขยาก็ต้องช่วยกันทำ

นพ.วิชัย โชควิวัฒน์ รองประธานเครือข่ายศิลปินเพื่อการปฏิรูป กล่าวว่า เรื่องคอร์รัปชันเป็นเรื่องที่ใหญ่มากในสังคมไทย เป็นเรื่องชั่วร้าย ที่กัดกร่อนลึกเข้าไปถึงขั้นที่เรียกว่า ทำลายวัฒนธรรมจนกลายเป็นหายนะธรรมไปแล้ว การที่ศิลปินรวมตัวกันเพื่อเขียนเรื่องสั้นครั้งนี้ จึงมีผลสำคัญที่ทำให้คนอ่านมองเห็นเรื่องราวของการโกง รู้ว่าอะไรถูก อะไรผิด ตลอดจนพิษภัยของการคอร์รัปชัน

“การใช้งานทางด้านศิลปะ ซึ่งเป็นสิ่งที่ละเอียดอ่อน เชื่อว่าจะสามารถเข้าถึงจิตใจคนได้ง่าย และถือเป็นการสร้างหน่ออ่อน หรือคนรุ่นใหม่ที่จะเป็นแนวรบในเรื่องการต่อต้านคอร์รัปชันต่อไป”

รวมพลังปฏิรูป แก้ปัญหาคอร์รัปชัน

นพ.พลเดช ปิ่นประทีป ผู้อำนวยการสถาบันชุมชนท้องถิ่นพัฒนา ในฐานะประธานคณะทำงานวิชาการเฉพาะประเด็น เรื่องปฏิรูปเพื่อแก้ปัญหาการคอร์รัปชัน ในเวทีสมัชชาปฏิรูประดับชาติครั้งที่ 3 ระหว่างวันที่ 31 พฤษภาคม - 2 มิถุนายน 2556 กล่าวว่า ปัญหาของประเทศไทยขณะนี้ คือมีปัญหาคอร์รัปชันเชิงนโยบาย คนที่มีอำนาจในประเทศกลับมากอร์รัปชันเสียเอง ซึ่งอยู่ในระดับโครงสร้างของประเทศ แต่จะแตกต่างจากประเทศอื่น ๆ และบางทีคนที่มีความรู้ความเข้าใจอย่างแท้จริง



• นพ.พลเดช ปิ่นประทีป

เพราะเป็นเด็กฝาก เด็กเส้นมากกว่า “เราจะต้องทำให้ประชาชนหนุ่มมากมีความตื่นตัวในปัญหาคอร์รัปชันนี้ให้ได้ และอาจจะต้องแก้ที่นักการเมืองด้วย เพราะเป็นหนึ่งในปัญหาสำคัญในปัจจุบัน



และอีกปัญหาสำคัญก็คือประชาชนส่วนใหญ่เริ่มที่จะชินชาต่อการคอร์รัปชัน มองว่าเป็นสิ่งปกติ เริ่มไม่สนใจในการโกงเล็ก ๆ น้อยในสังคม ซึ่งเป็นสิ่งที่อันตรายต่อสังคมไทยในอนาคตเราจะต้องมาร่วมมือ รวมพลัง ช่วยกันปฏิรูปเพื่อแก้ปัญหาคอร์รัปชันให้ได้”



แมงโกง

@ บ้านเมืองเราเซาคนลี้คนพรวนโพรงมอดแมลงแมงโกงมันกัดกร่อนให้เห็นดึกดำบรรพ์ที่ตาบอด สวมอาภรณ์อำพรางไม่ระคายเคือง

@ ทรายที่ยังเอาเงินขึ้นเป็นใหญ่ มันก็โกงกันไปได้ทุกเรื่อง ฝั่งการงานการบ้านจนการเมือง กระทั่งเรื่องเล็กตังก็ยั้งโกง

@ คำประชาธิปไตยใช้แอบอ้าง ล้วนปากอย่างโจ่งอย่างอยู่มางโงง ตังตาซังตาเต็งมะเร็งมะโรง แต่ล้วนตีระตังโง่งกันไป

@ มันโกงซบโกงซอโกงซ่อนเงื่อน โง่งจนเหมือนไม่โกงก็โกงได้ กลายเป็นความถูกต้องของคนไทย โง่งกันเถิดโกงเข้าไว้จะได้อี

@ นี่คือการมหายนะของประเทศ เมืองผีเบรตทุเรศศีตว์สุดบึบศีล ต้องรวมแรงของเราเข้ารวไว้ ร่วมต่อสู้เหล่าแมลงพวกแมงโกง !

นาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์
ศิลปินแห่งชาติ และกวีซีไรต์

