

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๑๔/๒๓๕๕๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๒ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร บนที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร บนที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร เป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาล ภายใต้กลไกโครงการประชารัฐ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

มูลนิธิหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร ขอเช่าที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ โฉนดเลขที่ ๓๓๕๖ (เดิม ๑๓๕๒) แขวงคลองตันไทร (เดิมบางลำภูล่าง) เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เนื้อที่ประมาณ ๔ - ๒ - ๓๔ ไร่ ซึ่งอยู่ในความครอบครองของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

(๑) เพื่อก่อสร้างและบริหารถาวรวัตถุที่เป็นเอกลักษณ์ของกรุงเทพมหานคร ดำเนินการโดยอันเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติเป็นส่วนรวม ศึกษาวิเคราะห์วิจัยงานต่างๆ อันเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะและร่วมมือกับส่วนราชการและองค์การอื่นๆ ในกิจการเกี่ยวกับการเผยแพร่พระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและกิจการอื่นๆ ที่เกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะหรือสาธารณกุศล

(๒) เป็นการดำเนินการเพื่อสาธารณประโยชน์โดยมิได้มุ่งหาผลประโยชน์มาแบ่งปันกัน

(๓) แนวคิดในเบื้องต้นที่จะก่อสร้างเป็นอาคารถาวรและจัดสรรพื้นที่ใช้สอยเพื่อประโยชน์ต่างๆ โดยสังเขป ดังนี้

๑) ชั้นบนสุดเป็นโถงเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระบูรพมหากษัตริยาธิราช แห่งมหาจักรีบรมราชวงศ์ โดยประดิษฐานพระบรมรูปของบูรพมหากษัตริยาธิราชในมหาจักรีบรมราชวงศ์ และเพื่อเป็นที่ประดิษฐานรูปหล่อพระคลังมหาสมบัติ เพื่อให้ประชาชนได้สักการบูชา

๒) ชั้นกลางเป็นห้องโถงที่มีกระจกขนาดใหญ่สามารถมองเห็นทัศนียภาพของกรุงเทพมหานครและปริมณฑลได้โดยรอบ

๓) ชั้นล่างเป็นพื้นที่อเนกประสงค์ต่างๆ เช่น ห้องจัดนิทรรศการ และพื้นที่ส่วนกลางสำหรับจัดกิจกรรมต่างๆ เช่น กิจกรรมส่งเสริมวัฒนธรรม ประเพณี รวมทั้งเทศกาลต่างๆ บริเวณริมแม่น้ำเจ้าพระยาตลอดทั้งปี เป็นต้น

๑.๒ ผลการดำเนินการ ...

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติในฐานะผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุแปลงนี้ พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องที่จะให้กรมธนารักษ์ดำเนินการจัดให้มูลนิธิหอชมเมืองกรุงเทพมหานครเช่าที่ดินราชพัสดุแปลงดังกล่าว และได้ส่งคืนที่ราชพัสดุโดยกำหนดเงื่อนไขให้มูลนิธิหอชมเมืองกรุงเทพมหานครก่อสร้างคานเรือที่ทำการโรงอยู่ช่อมเรือ พร้อมทั้งพักอาศัย จำนวน ๗ รายการ ชดเชยให้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑.๒.๒ คณะกรรมการที่ราชพัสดุได้มีมติอนุมัติให้มูลนิธิหอชมเมืองกรุงเทพมหานครเช่าที่ดินราชพัสดุดังกล่าว เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร โดยไม่ต้องประมูล โดยให้มูลนิธิฯ ดำเนินการให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และกรอบแนวคิดในการออกแบบตามที่เสนอและเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๓ กรมธนารักษ์โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการที่ราชพัสดุได้พิจารณาอนุญาตในหลักการให้มูลนิธิหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร ได้รับสิทธิการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เนื้อที่ประมาณ ๔ - ๒ - ๓๔ ไร่ เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานครยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลัง มีกำหนดเวลา ๓๐ ปี โดยได้ประกาศรับฟังความคิดเห็นโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงดังกล่าวแล้ว ไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็นหรือคัดค้านการดำเนินโครงการฯ แต่อย่างไร และได้จัดทำสัญญาก่อสร้างอาคารชดเชยให้แก่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มูลค่าการก่อสร้างประมาณ ๕๐.๖๗๕ ล้านบาท บนที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ สป.๑๒๐๙ - ๑๒๒๘ ตำบลปากคลองบางปลากด อำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ เนื้อที่ ๗๕ - ๓ - ๑๔ ไร่ ขณะนี้อยู่ระหว่างมูลนิธิฯ ดำเนินการเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารชดเชย โดยต่อมากมูลนิธิฯ แจ้งว่า เมื่อได้ออกแบบการก่อสร้างหอชมเมืองแล้ว มูลค่าการก่อสร้างเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒.๔ กรมธนารักษ์ได้หารือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ว่า หากมูลนิธิหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งเพื่อก่อสร้างและบริหารถาวรวัตถุเพื่อเป็นเอกลักษณ์ของกรุงเทพมหานคร และดำเนินการหรือร่วมมือกับสถาบันหรือองค์กรอื่นๆ เพื่อการกุศลหรือสาธารณประโยชน์ จะดำเนินโครงการ ซึ่งมีมูลค่าโครงการเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ (พรบ.ร่วมทุนฯ ปี ๒๕๕๖) หรือไม่ ประการใด และต้องดำเนินการอย่างไร

๑.๒.๕ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ตอบข้อหารือว่า กิจการที่จะต้องใช้ที่ราชพัสดุ ซึ่งเป็นทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐ เข้าขายเป็น “กิจการของรัฐ” ตามมาตรา ๔ แห่ง พรบ.ร่วมทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยหากมีการร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด ย่อมเข้าขายต้องดำเนินการตาม พรบ.ร่วมทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และในกรณีที่โครงการต้องดำเนินการตาม พรบ.ร่วมทุนฯ ปี ๒๕๕๖ กรมธนารักษ์ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องคำนวณมูลค่าของโครงการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการการลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๘ และประกาศ สคร. เรื่องแนวทางปฏิบัติสำหรับการคำนวณมูลค่าของโครงการการลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๘ ซึ่งหากโครงการมีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พรบ.ร่วมทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ตั้งแต่หมวด ๔ การเสนอโครงการเป็นต้นไป ทั้งนี้ การดำเนินการตาม พรบ.ร่วมทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ดังกล่าว จะต้องดำเนินการในช่วงระยะเวลาก่อนที่จะมีการอนุญาต ให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่า ในลักษณะใดแก่เอกชน โดยขอให้กรมธนารักษ์ดำเนินการตาม พรบ.ร่วมทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเคร่งครัด ปัจจุบันกรมธนารักษ์อยู่ระหว่างดำเนินการเกี่ยวกับการศึกษาวิเคราะห์โครงการตาม พรบ.ร่วมทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๑.๒.๖ มุลินิธิหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร ได้มีหนังสือ ที่ BFTF ๐๙๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า เนื่องจากประเทศไทยอยู่ในช่วงการเปลี่ยนแปลงบ้านเมืองครั้งใหญ่ จากการที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชเสด็จสวรรคต ซึ่งเป็นการสูญเสียครั้งยิ่งใหญ่ของพสกนิกรไทย จากการจากไปของ “พระมหากษัตริย์ ผู้ทรงเป็นที่เคารพยกย่อง” โดยประชาชนทุกหมู่เหล่าต่างสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณอย่างหาที่สุดมิได้ในพระราชกรณียกิจที่ทรงทุ่มเทเพื่อประเทศชาติและประชาชน มาเป็นระยะเวลา ๗๐ ปี แม้ว่าพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชสวรรคตแล้ว แต่ “ศาสตร์พระราชา” รวมทั้ง แนวคิด “หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ที่ได้พระราชทานไว้ กว่า ๕๐ ปีที่ผ่านมา ยังคงอยู่คู่แผ่นดินไทย เพื่อให้พสกนิกรชาวไทย นำไปเป็นแนวทางการพัฒนาตนเองและครอบครัว ให้มีภูมิคุ้มกันที่มั่นคงในการดำเนินชีวิตอย่างมีความสุข โดยในยุทธศาสตร์ชาติ (๒๐ ปี) รวมทั้งแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) รัฐบาลได้น้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” ในเรื่องปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นนโยบายสำคัญ เพื่อมุ่งเน้นที่จะน้อมนำไปสู่การปฏิบัติ การพัฒนาที่ยั่งยืน อย่างเป็นรูปธรรมในทุกระดับ ด้วยการสร้างกลไกขับเคลื่อนในรูปแบบ “ประชารัฐ” โดยความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาและประชาสังคมต่างๆ เพื่อการพัฒนาประเทศไทย รวมถึงการวางแนวทางในการพัฒนาประเทศในอนาคตสู่ “ไทยแลนด์ ๔.๐” ที่เน้นการพัฒนาสู่ “ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” ด้วยการสร้าง “ความเข้มแข็งจากภายใน” ขับเคลื่อนตามแนวคิด “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ผ่านกลไก “ประชารัฐ” เพื่อให้ประเทศมีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและเจริญรุ่งเรืองอย่างมั่นคงต่อไป โดยมุลินิธา ได้น้อมนำนโยบาย “ศาสตร์พระราชา” ดังกล่าว มาเป็นแนวทางการดำเนินโครงการ ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร

๑) เพื่อเป็นสัญลักษณ์สำคัญของการรวมใจของคนไทยทั้งประเทศ (The Unity Tower) โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนทุกคนได้เขียนปณิธานความดีด้วยการน้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” ที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชได้พระราชทานไว้ จากพระราชดำรัส พระราชดำริ พระราชกรณียกิจ พระราชจริยวัตร เพื่อให้พสกนิกรชาวไทยนำไปเป็นแนวทางการพัฒนาตนเองและครอบครัวให้มีภูมิคุ้มกันที่มั่นคงในการดำเนินชีวิตอย่างมีความสุข ซึ่งล้วนมุ่งให้พสกนิกรทุกหมู่เหล่าดำรงตนเป็น “คนดี” ทั้งคิดดี พูดดี ทำดี ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม สุจริต มีวินัย และมีความสามัคคีปรองดองกัน เพื่อร่วมกันพัฒนาประเทศชาติ บ้านเมืองให้มีความเจริญก้าวหน้าเป็นปึกแผ่นมั่นคงตลอดไป มาตั้งเป็นความมุ่งมั่นตามอุดมคติของแต่ละคน ในการที่จะทำหน้าที่ของตนอย่างมีวินัยและมีคุณธรรมช่วยกันพัฒนาประเทศให้มีความเจริญรุ่งเรืองสืบต่อไป โดยจารึกปณิธานความดีที่จะทำเพื่อแผ่นดินลงในแผ่นโลหะแล้วรวบรวมมาบรรจุลงในฐานของหอชมเมือง เพื่อแสดงออกถึงพลังความสามัคคีปรองดองสามัคคีของคนในชาติอันมีคุณค่า ทางจิตใจ ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และสามารถสร้างให้เป็นจุดมุ่งหมายที่จะนำทางไปสู่การพัฒนาในอนาคต ตามวิสัยทัศน์ของประเทศไทย “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลภายใต้กลไกประชารัฐ

๒) เพื่อความร่วมมือของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมกว่า ๕๐ องค์กร เพื่อจารึกทุกเรื่องราวแห่งความดีงาม ความภาคภูมิใจ อันเป็นที่ประจักษ์แล้วบนแผ่นดิน และจะแสดงไว้ในพื้นที่หอชมเมืองกรุงเทพมหานคร เพื่อส่งต่อสู่ลูกหลานให้คงอยู่สืบไป ซึ่งเป็นโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายในเรื่องศาสตร์พระราชา

๓) เพื่อส่งเสริมคุณค่าทางวัฒนธรรมของชาติ ยึดมั่นในการเชิดชูสถาบันหลักอันประกอบด้วยชาติ ศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ รวมทั้งจรรโลงสังคมไทย ให้เป็นสังคมที่เปี่ยมด้วยความสามัคคีปรองดอง โดยจะเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาศักยภาพของพื้นที่บริเวณริมแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณเขตธนบุรีและเขตคลองสาน ให้มีความเจริญก้าวหน้าทางด้านเศรษฐกิจและสังคม อีกทั้งจะเป็นการส่งเสริมเพิ่มคุณค่าในการใช้ประโยชน์จากที่ราชพัสดุให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยจะเป็นการสร้างรากฐานการพัฒนาประเทศในอนาคตสู่ “ไทยแลนด์ ๔.๐” ตามนโยบายของรัฐบาล ที่เน้นการพัฒนาสู่ “ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” ด้วยการสร้าง “ความเข้มแข็งจากภายใน” ขับเคลื่อนตามแนวคิด “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ด้วยการสร้างกลไกขับเคลื่อนในรูปแบบ “ประชารัฐ” โดยความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาและประชาสังคมต่างๆ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันตามแนวนโยบายของรัฐบาล

(๒) แหล่งเงินทุน

มูลนิธิฯ จะเชิญบริษัทชั้นนำของประเทศไทยร่วมเป็นผู้ก่อสร้างและสนับสนุนโครงการหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร ในรูปแบบการบริจาคเป็นเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการ เพื่อให้หน่วยงานและองค์กรต่างๆ ได้มีส่วนร่วม อีกทั้งยังเป็นการแสดงความร่วมมือของทุกภาคส่วน โดยคาดว่าจะใช้เงินลงทุนประมาณ ๔,๔๒๒.๙๖ ล้านบาท โดยมีแหล่งที่มาของเงินทุน ดังนี้

๑) เงินทุนเริ่มแรกของมูลนิธิฯ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

๒) เงินกู้จากสถาบันการเงิน ได้แก่ ธนาคารกรุงเทพ ธนาคารกรุงศรีอยุธยา ธนาคารสิริกิติ์ไทย ธนาคารเกียรตินาคิน ธนาคารซีไอเอ็มบีไทย ธนาคารทหารไทย ธนาคารทีเอสโก้ ธนาคารไทยพาณิชย์ ธนาคารธนาชาต ธนาคารกรุงไทย และธนาคารออมสิน เป็นเงินประมาณ ๒,๕๐๐ ล้านบาท

๓) เงินบริจาคจากบริษัทชั้นนำของประเทศไทยร่วมเป็นผู้ก่อสร้างและสนับสนุนโครงการหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร เป็นเงินจำนวน ๒,๑๐๐ ล้านบาท

(๓) การประมาณการรายรับและรายจ่าย ดังนี้

๑) รายได้เฉลี่ย (จากการจำหน่ายบัตรเข้าชม) ๑,๐๕๔ ล้านบาท/ปี

(บัตรเข้าชมราคาปกติ ๗๕๐ บาท คนไทยลด ๕๐%)

๒) ค่าใช้จ่ายเฉลี่ย ๘๙๒ ล้านบาท/ปี

๓) ดอกเบี้ยจ่ายเฉลี่ย ๓๘ ล้านบาท/ปี

โดยรายได้จากการดำเนินการหลังหักค่าใช้จ่ายจะนำไปบริจาคให้องค์กรสาธารณกุศล ตามวัตถุประสงค์ของมูลนิธิฯ โดยมีได้นำมาแบ่งปันกัน

(๔) ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑) เป็นต้นแบบในการน้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” ที่พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรมหาอานันทมหิดลฯ ได้พระราชทานไว้ จากพระราชดำรัส พระราชดำริ พระราชกรณียกิจ พระราชจริยวัตร ที่มุ่งให้สกนิกรทุกหมู่เหล่าดำรงตนเป็น “คนดี” ทั้งคิดดี พูดดี ทำดี ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม สุจริต มีวินัย และมีความสามัคคีปรองดองกัน เพื่อร่วมกันพัฒนาประเทศชาติบ้านเมืองให้มีความเจริญก้าวหน้าเป็นปึกแผ่นมั่นคงตลอดไป เพื่อมาใช้ในการดำเนินโครงการ โดยจะจารึกปณิธานความดีที่จะทำเพื่อแผ่นดินลงในแผ่นโลหะแล้วรวบรวมมาบรรจุลงในฐานของหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร เพื่อแสดงออกถึงหลังความสมัครสมานสามัคคีของคนในชาติอันมีคุณค่าทางจิตใจ

มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และจะจัดสร้างหอแสดงพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ที่ทรงมีต่อพสกนิกรชาวไทย บนชั้นยอดของหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร ซึ่งจะมีพื้นที่ประมาณ ๕๐๐ ตารางเมตร สำหรับจัดแสดงพระราชกรณียกิจต่างๆ อันเป็นประโยชน์แก่ชาวไทย เพื่อเผยแพร่ “ศาสตร์พระราชา” อาทิเช่น ด้านการเกษตรและการยกระดับสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ด้านการแพทย์และสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านศาสนา ด้านกีฬา ด้านการสื่อสารเทคโนโลยี และการคมนาคม เป็นต้น ซึ่งเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการน้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” สู่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการที่ส่งเสริมให้ทุกคนในชาติหันมารวมใจกันพัฒนาประเทศตามแผนดำเนินการของรัฐบาลที่จะช่วยในการยกระดับคุณค่าทางจิตใจก่อนการเปลี่ยนผ่านการปฏิรูป และสามารถสร้างให้เป็นจุดมุ่งหมายที่จะนำทางไปสู่การพัฒนาในอนาคต ตามวิสัยทัศน์ของประเทศไทย “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” ตามแนวคิด “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ภายใต้กลไกประชารัฐ โดยพื้นที่บริเวณด้านล่างของหอชมเมือง ประมาณ ๔,๐๐๐ ตารางเมตร จะจัดแสดงเรื่องราวอันภาคภูมิใจของคนไทย (The Pride of Thailand) จากโครงการภาคภูมิแผ่นดินไทย ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการสานพลังประชารัฐที่มีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมเรื่องราวที่ดังมากกว่าหนึ่งล้านเรื่องราวจากทุกชุมชนทั่วประเทศ โดยประชาชนชาวไทยได้ร่วมกันสืบค้นและรวบรวมผ่านโครงการภาคภูมิแผ่นดินไทยเติมความภูมิใจให้เต็มชาติเพื่อเป็นมรดกให้คนรุ่นหลังสืบไป

๒) เป็นสถานที่ท่องเที่ยวแห่งใหม่ที่มีความโดดเด่นของเอกลักษณ์ไทยผสมผสานด้วยความร่วมสมัยที่สอดคล้องเข้ากับสถานที่ตั้งของที่ดินที่มีความพิเศษ อันเต็มเปี่ยมไปด้วยประวัติศาสตร์ของกรุงรัตนโกสินทร์ที่เชื่อมโยงเข้ากับความสำเร็จของแม่น้ำเจ้าพระยา และนำเสนอให้ชาวโลกได้ประจักษ์ถึงสัญลักษณ์สำคัญแห่งยุคที่จะเป็น New Global Destination และก่อให้เกิดเส้นทางท่องเที่ยวทางแม่น้ำ (River Excursion) เสียบแม่น้ำเจ้าพระยา อันจะถือเป็นปรากฏการณ์ใหม่ของการท่องเที่ยวในภูมิภาคนี้ โดยจะเชื่อมโยงศักยภาพของแหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลาย ทั้งด้านศิลปะ วัฒนธรรมสถาปัตยกรรม วิถีชีวิต ทัศนียภาพ อีกทั้งปัจจัยความพร้อมของโรงแรม เส้นทางเดินทางที่ครบวงจร ทั้งเส้นทางรถ-ราง-เรือ และการเติบโตของที่พักอาศัยในบริเวณดังกล่าว ซึ่งทั้งหมดนี้จะส่งเสริมให้พื้นที่สองฟากของแม่น้ำเจ้าพระยาในรัศมี ๒๐ กิโลเมตรจากโครงการนี้มีการเติบโตจากการสร้างงานและอาชีพ ช่วยส่งเสริมกิจการขนาดกลางและขนาดย่อมที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยว การประชุมและสัมมนา ร้านอาหาร เครือข่ายการขนส่งและบริการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นการยกระดับคุณภาพชีวิต และพัฒนาผู้ประกอบการต่างๆ ส่งผลเกื้อหนุนต่อการเสริมสร้างความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจภายในประเทศ

๓) เป็นการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันตามนโยบายของรัฐบาล “ไทยแลนด์ ๔.๐” โดยใช้เทคโนโลยีและความรู้ขั้นสูงทั้งทางด้านการออกแบบ วิศวกรรม และการบริหารจัดการที่ล้ำสมัย เพื่อดำเนินการออกแบบและพัฒนาให้มีความงดงาม มั่นคงและปลอดภัยในมาตรฐานระดับสากล ถือเป็น การสร้างรากฐานสู่อนาคต และมีการถ่ายทอดความรู้ เทคโนโลยีและวิธีการก่อสร้างแบบใหม่ ที่ต้องอาศัยความชำนาญและการบริหารจัดการก่อสร้างจากประสบการณ์อันเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ เพื่อใช้ประโยชน์ในการศึกษาและเผยแพร่ต่อไป

๔) ให้นักเรียน นักศึกษาเข้าร่วมเรียนรู้ในขั้นตอนการก่อสร้าง รวมทั้งการพัฒนาหลักสูตรที่เกี่ยวข้องเพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีจากผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศในสถาบันการศึกษาที่เกี่ยวข้อง และจะดำเนินการบันทึกและถ่ายทอดเทคโนโลยีการก่อสร้างอาคารสูงพิเศษ เริ่มตั้งแต่แรงบันดาลใจการออกแบบ

ทางสถาปัตยกรรม วิศวกรรม และนวัตกรรมการก่อสร้าง ประกอบกับการนำสิ่งที่เป็นตัวแทนจาก ๗๗ จังหวัดที่จะเป็นองค์ประกอบในการก่อสร้างจัดทำเป็นสารคดีเพื่อเผยแพร่ความรู้แก่สาธารณะต่อไป เพื่อยกระดับโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา

๕) เป็นต้นแบบในการก่อสร้างอาคารสูงด้วยหลักการ Zero Discharge โดยมูลนิธิฯ มีความตระหนักและใส่ใจถึงสภาพแวดล้อม จึงมีแนวคิดที่จะดำเนินการให้หอชมเมืองดังกล่าวเป็นอาคารที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ลดการปล่อยมลภาวะต่างๆ ผ่านกระบวนการ และการใช้เทคโนโลยีจากพลังงานทดแทนในรูปแบบต่างๆ ที่มีความเหมาะสมและเชื่อมโยงประเทศไทยสู่ประชาคมโลก

๖) การดำเนินโครงการและบริหารจัดการโครงการด้วยมูลนิธิฯ เป็นการแสดงออกถึงเป้าหมายที่ชัดเจนว่ารายได้จากการดำเนินการหลังหักค่าใช้จ่ายจะต้องนำไปสนับสนุนกิจการสาธารณะกุศล โดยมูลนิธิฯ จะวางข้อกำหนดให้ชัดเจนว่าจะนำเงินดังกล่าวสนับสนุนโครงการและหน่วยงานต่างๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาความเป็นอยู่ การศึกษา คุณภาพชีวิตของ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากโครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร บนที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท. ๓๒๗๕ โฉนดเลขที่ ๓๓๔๖ แขวงคลองตันใต้ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เป็นโครงการที่มีการน้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” ตามนโยบายของรัฐบาล ที่มุ่งเน้นไปสู่การปฏิบัติ และการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นรูปธรรมในทุกกระดับ ด้วยการสร้างกลไกขับเคลื่อนในรูปแบบ “ประชารัฐ” โดยความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชา และประชาสังคมต่างๆ เพื่อการพัฒนาประเทศไทย รวมถึงการวางแนวทางในการพัฒนาประเทศในอนาคตสู่ “ไทยแลนด์ ๔.๐” ซึ่งเป็นวิสัยทัศน์เชิงนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย เพื่อปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจสู่เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม ที่เน้นการบริหารจัดการและเทคโนโลยีเป็นตัวการขับเคลื่อน โดยโครงการหอชมเมืองกรุงเทพมหานครมีการประสานความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและประชาชนทั่วไป เพื่อแสดงถึงพลังความสมัครสมานสามัคคีประสานพลังประชารัฐของคนไทยทั้งชาติ โดยมูลนิธิฯ จะระดมเงินลงทุนจากผู้ร่วมก่อตั้งมูลนิธิหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร จำนวน ๒๐ รายการรับบริจาคเงินจากภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อจัดสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร และเปิดโอกาสให้ประชาชนทั้งประเทศร่วมจารึกปณิธานความดีที่จะทำเพื่อแผ่นดินตาม “ศาสตร์พระราชา” ที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานไว้ จากพระราชดำรัส พระราชดำริ พระราชกรณียกิจ พระราชจริยวัตรลงในแผ่นดินโลหะแล้วรวบรวมมาบรรจุลงในฐานของหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นอนุสรณ์แห่งความสมัครสมานสามัคคีของคนไทย และเพื่อเป็นการสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณอย่างหาที่สุดมิได้ ในพระราชกรณียกิจที่ทรงทุ่มเทเพื่อประเทศชาติและประชาชน มาเป็นระยะเวลา ๗๐ ปี โดยจะมีการจัดสร้างหอแสดงพระราชกรณียกิจที่ทรงมีต่อพสกนิกรชาวไทย บนชั้นยอดของหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร เพื่อเผยแพร่ “ศาสตร์พระราชา” อาทิเช่น ด้านการเกษตร และการยกระดับสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ด้านการแพทย์และสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านศาสนา ด้านกีฬา ด้านการสื่อสารเทคโนโลยี และการคมนาคม เป็นต้น ซึ่งเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการน้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” สู่การพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป และจะเป็นพลังขับเคลื่อนประเทศไทยไปสู่การพัฒนาที่มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศด้านต่างๆ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยการดำเนินโครงการดังกล่าว จะเป็นการสร้างมูลค่าทางจิตใจและเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ

๒.๒ โครงการดังกล่าวมีมูลค่าโครงการประมาณ ๔,๖๐๐.๕๐ ล้านบาท (โครงการขนาดกลาง) ที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ ดังนั้น เพื่อเป็นการเร่งรัดดำเนินการให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานครเป็นโครงการต้นแบบ ตามแนวนโยบายของรัฐบาลในเรื่อง “ศาสตร์พระราชา” บรรลุวัตถุประสงค์ตามวิสัยทัศน์ของประเทศไทย และสนองต่อนโยบายประสานพลังประชารัฐของรัฐบาล สามารถบรรลุวัตถุประสงค์อย่างเป็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร เป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาล ในรูปแบบประชารัฐ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการเร่งรัดดำเนินการให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานครเป็นโครงการต้นแบบ ตามแนวนโยบายของรัฐบาลให้สัมฤทธิ์ผล เป็นรูปธรรมในทุกระดับ ด้วยการสร้างกลไกขับเคลื่อนในรูปแบบ “ประชารัฐ” โดยความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาและประชาสังคมต่างๆ ในการพัฒนาประเทศไทยสู่ “ไทยแลนด์ ๔.๐” อันเป็นการแสดงถึงพลังความสมัครสมานสามัคคีของคนไทยทั้งชาติ ในการร่วมกันน้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” ไปสู่การปฏิบัติและการพัฒนาที่ยั่งยืน อีกทั้ง เพื่อเป็นการสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางในการเผยแพร่เรื่อง “ศาสตร์พระราชา” ไปสู่การปฏิบัติและการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยลักษณะของโครงการฯ มีความสอดคล้องกับแนวทางการสร้างกลไกขับเคลื่อนในรูปแบบ “ประชารัฐ” ตามนโยบายของรัฐบาลที่มีความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม จึงเห็นควรเร่งรัดให้มีการดำเนินการโครงการฯ ต่อไป ที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศในด้านต่างๆ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและการท่องเที่ยว ให้มีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและมั่นคง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทั่งการคลั่งพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางในการเผยแพร่เรื่อง “ศาสตร์พระราชา” ไปสู่การปฏิบัติและการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยลักษณะของโครงการฯ มีความสอดคล้องกับแนวทางการสร้างกลไกขับเคลื่อนในรูปแบบ “ประชารัฐ” ตามนโยบายของรัฐบาลที่มีความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม จึงเห็นควรให้โครงการฯ เป็นส่วนหนึ่งตามนโยบายของรัฐบาล และเร่งรัดให้มีการดำเนินการโครงการฯ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเร็วต่อไป ตามนโยบายของรัฐบาลที่เน้นการพัฒนาสู่ “ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” ด้วยการสร้าง “ความเข้มแข็งจากภายใน” ขับเคลื่อนตามแนวคิด “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ผ่านกลไก “ประชารัฐ” เพื่อแสดงถึงพลังความสมัครสมานสามัคคีของคนไทยทั้งชาติ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศในด้านต่างๆ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและการท่องเที่ยว ให้มีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและมั่นคงต่อไป และเพื่อเป็นการรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณอย่างหาที่สุดมิได้ ด้วยการน้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” รวมทั้งหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ให้ยังคงคู่แผ่นดินไทยต่อไป และเพื่อเป็นการเร่งรัดดำเนินการให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานครเป็นโครงการต้นแบบ ตามแนวนโยบายของรัฐบาลในเรื่อง “ศาสตร์พระราชา” จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานครดังกล่าว เป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลในรูปแบบประชารัฐ

๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้พิจารณานำโครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร บนที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ โฉนดเลขที่ ๓๓๔๖ แขวงคลองตันใต้ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเห็นชอบให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานครดังกล่าว เป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาล ภายใต้ปรัชญาแห่ง “ศาสตร์พระราชา” และความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๘ ๒๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๔๑๐

E-mail : bsp@treasury.go.th